



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale degli
affari esteri DFAE



I principali accordi bilaterali Svizzera-UE

© pixabay



I primi accordi bilaterali

1. Libero scambio
2. Assicurazioni
3. Facilitazione e sicurezza doganali



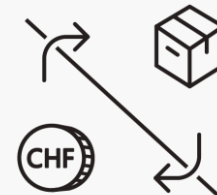
Interesse: eliminazione degli ostacoli al commercio



Libero scambio

Contenuto

- Elimina i dazi doganali e vieta qualsiasi restrizione quantitativa (contingenti) o qualsiasi altra misura che abbia un effetto equivalente per i prodotti industriali originari della Svizzera e dell'UE
- Crea una zona di libero scambio per i prodotti industriali e disciplina il commercio dei prodotti agricoli trasformati (alimenti come cioccolato, biscotti, caffè, bibite, pasta ecc.)



Portata dell'Accordo

- Molto importante per l'economia svizzera: il 50% delle esportazioni di beni svizzeri (circa 13 mia. CHF) ha per destinazione l'UE mentre il 69% delle importazioni svizzere (circa 161 mia. CHF) proviene dall'UE (2022). Gran parte di questi scambi di merci rientra nel campo d'applicazione dell'accordo di libero scambio.

Entrata in vigore: 1973



Assicurazioni

Contenuto

- Garantisce, in base al principio della reciprocità, la libertà di stabilimento e la possibilità di acquisire agenzie e succursali attive nel settore delle assicurazioni non vita (assicurazione mobiliare, per i veicoli a motore, viaggi, responsabilità civile ecc.)



Portata dell'Accordo

- Molto importante per le compagnie di assicurazioni attive a livello internazionale
- Settore essenziale per l'economia svizzera: fornisce lavoro a circa 48'000 persone in Svizzera e a circa 100'000 persone all'estero

Entrata in vigore: 1993



Facilitazione e sicurezza doganali

Contenuto

- Semplifica i controlli e le pratiche doganali nell'ambito degli scambi di beni tra la Svizzera e l'UE e coordina la cooperazione tra gli uffici doganali
- Regola la cooperazione in materia di sicurezza doganale ed esenta la Svizzera dalle misure che l'UE applica agli Stati terzi in questo campo, come l'obbligo di dichiarazione anticipata delle importazioni

Portata dell'Accordo

- Semplifica notevolmente i controlli doganali, p. es. per i 21'000 camion che ogni giorno attraversano la frontiera svizzera

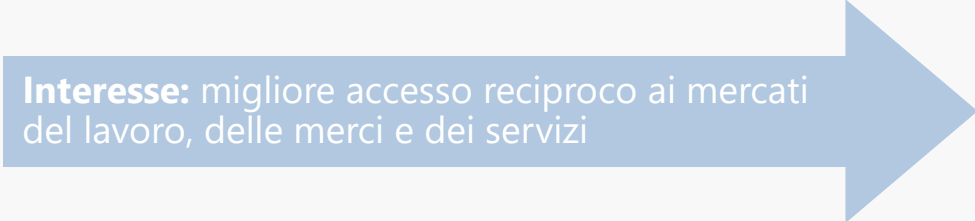
Entrata in vigore: 2011

Sostituisce l'accordo sul trasporto di merci del 1991

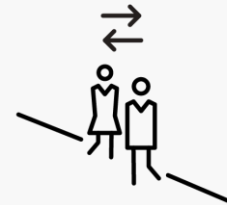


Gli Accordi bilaterali I (1999)

1. Libera circolazione delle persone
2. Ostacoli tecnici al commercio (MRA)
3. Appalti pubblici
4. Agricoltura
5. Ricerca
6. Trasporto aereo
7. Trasporti terrestri



Interesse: migliore accesso reciproco ai mercati del lavoro, delle merci e dei servizi



Libera circolazione delle persone

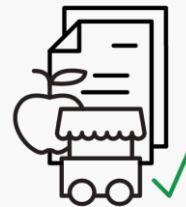
Contenuto

- Facoltà per le cittadine e i cittadini svizzeri e dell'UE di scegliere liberamente, nel rispetto di determinate condizioni, il luogo di lavoro e di domicilio sul territorio delle parti contraenti
- Apertura progressiva e controllata dei mercati del lavoro grazie a regole transitorie
- Introduzione di **misure di accompagnamento** per la protezione delle lavoratrici e dei lavoratori (rispetto delle condizioni salariali e di lavoro svizzere)

Portata dell'Accordo

- L'economia svizzera dipende dalla manodopera straniera
- Le cittadine e i cittadini svizzeri hanno migliori opportunità di entrare nel mercato del lavoro UE

Entrata in vigore: 2002



Ostacoli tecnici al commercio (MRA)

Contenuto

- Garantisce il riconoscimento reciproco degli attestati di conformità per la maggior parte dei prodotti industriali
- Verifica il rispetto delle prescrizioni per l'immissione di un prodotto sul mercato svizzero e su quello europeo

Portata dell'Accordo

- Garantisce praticamente le stesse condizioni di accesso al mercato per i produttori svizzeri e i loro concorrenti dell'UE
- Consente agli imprenditori di risparmiare tempo e denaro al momento della commercializzazione di nuovi prodotti: i settori coperti dall'MRA rappresentano circa i due terzi del commercio di prodotti industriali tra Svizzera e UE

Entrata in vigore: 2002



Appalti pubblici

Contenuto

- Determina i criteri in base ai quali alcuni acquisti pubblici devono essere oggetto di una gara d'appalto internazionale
- Estende il campo di applicazione dell'accordo dell'Organizzazione mondiale del commercio (OMC) agli appalti pubblici locali e ad alcuni settori supplementari (p. es. il trasporto ferroviario e la fornitura energetica)

Portata dell'Accordo

- Possibili risparmi per la Confederazione, i Cantoni e i Comuni grazie alla concorrenza
- Parità di accesso delle società svizzere al mercato dell'UE, il cui giro d'affari è di miliardi di euro

Entrata in vigore: 2002



Agricoltura

Contenuto

- Facilita il commercio di prodotti agricoli tra la Svizzera e l'UE:
 - sopprimendo **i dazi e i contingenti di importazione** per i formaggi e gli **ostacoli non tariffari al commercio**, p. es. per i vini e gli alcolici, l'agricoltura biologica, i prodotti fitosanitari, gli alimenti per animali e le sementi
 - prevedendo **concessioni tariffarie** per frutta e verdura, orticoltura, carne essiccata e vino
 - facilitando gli scambi di animali vivi e prodotti di origine animale (allegato 11)



Portata dell'Accordo

- L'UE è il principale mercato di esportazione per i prodotti agricoli svizzeri (2022: 50% delle esportazioni, 72% delle importazioni)
- Consente di aumentare le esportazioni, p.es. per il formaggio: +2,3% all'anno tra il 2004-2022

Entrata in vigore: 2002

2009: Estensione al settore veterinario (allegato 11): la Svizzera entra a far parte dello spazio veterinario comune dell'UE
2011: Estensione dell'accordo (allegato 12): Riconoscimento reciproco delle denominazioni di origine protette (DOP) e delle indicazioni geografiche protette (IGP)



Ricerca e innovazione

Contenuto

- Partecipazione degli attori svizzeri della ricerca e dell'innovazione (università, aziende, PMI, start-up, privati) ai programmi quadro di ricerca dell'UE
- Partecipazione dal punto di vista scientifico, tecnologico ed economico

Portata dell'Accordo

- Consolida e coordina in maniera più efficace la ricerca soprattutto nei campi delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, della salute, dell'energia, delle nanotecnologie, dello spazio e dell'ambiente



Stato dei negoziati

- Firma, nel 2014, di un accordo sull'**associazione parziale** della Svizzera a **Orizzonte 2020** (programma quadro 2014-2020), applicabile fino alla fine del 2016
- 2017-2020, **piena associazione** della Svizzera all'8° programma quadro di ricerca Orizzonte 2020 dopo la ratifica svizzera del Protocollo III dell'ALC

Orizzonte Europa 2021-2027

La Svizzera ha lo status di Paese terzo non associato. La piena associazione della Svizzera al pacchetto Horizon 2021-2027 rimane l'obiettivo dichiarato del Consiglio federale.



Trasporto aereo

Contenuto

- Accesso reciproco delle compagnie aeree svizzere e dell'UE ai mercati del traffico aereo
- Le compagnie aeree svizzere beneficiano praticamente delle stesse condizioni delle loro concorrenti europee (p. es. nessuna discriminazione in materia di diritti di atterraggio)



Portata dell'Accordo

- Essenziale per il successo delle imprese svizzere in un mercato molto conteso come quello del trasporto aereo europeo
- Per i passeggeri, questo significa prezzi più bassi e un'offerta di voli più ampia.
- L'Europa è stata la destinazione finale di oltre l'80% dei 18,7 milioni di passeggeri provenienti dalla Svizzera nel 2022.

Entrata in vigore: 2002

Dal 2011, negoziati per voli interni operati da compagnie aeree straniere



Trasporti terrestri

Contenuto

- **Mobilità:** liberalizza il mercato dei trasporti stradali e ferroviari per persone e merci tra la Svizzera e l'UE
- **Protezione dell'ambiente:** contribuisce al trasferimento del traffico merci transalpino dalla strada alla ferrovia
- Introduzione di una **tassa sul traffico pesante commisurata alle prestazioni (TTPCP)** e aumento a 40t del limite massimo di peso per i camion

Portata dell'Accordo

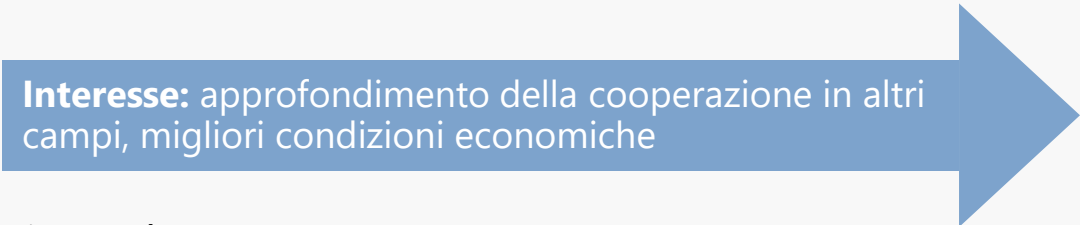
- Ogni giorno circa 21'000 camion attraversano la frontiera svizzera; ogni anno circa 0.9 Mio. di camion attraversano le Alpi svizzere
- Quasi il 75% del traffico di merci attraverso le Alpi svizzere è gestito su rotaia; questo è un caso unico nella regione delle Alpi.
- Uso dei proventi della TTPCP (ogni anno circa 1,5 mia. CHF) per il miglioramento dell'infrastruttura ferroviaria

Entrata in vigore: 2002



Gli Accordi bilaterali II (2004)

1. Schengen/Dublino
2. Scambio automatico di informazioni
3. Lotta contro la frode
4. Prodotti agricoli trasformati
5. Europa creativa (MEDIA)
6. Ambiente
7. Statistica
8. Pensioni
9. Istruzione, formazione professionale, gioventù



Interesse: approfondimento della cooperazione in altri campi, migliori condizioni economiche



Schengen

Contenuto

- Spazio di libertà: agevola la mobilità transfrontaliera all'interno dello spazio Schengen – per le cittadine e i cittadini svizzeri ma anche per chi viaggia per turismo (visto Schengen)
- Spazio di sicurezza e diritto: rafforzamento delle controlli delle frontiere esterne dello spazio Schengen e della cooperazione giudiziaria e di polizia tra gli Stati Schengen, in particolare attraverso il sistema d'informazione Schengen (SIS)

Portata dell'Accordo

- Mobilità in Europa, accesso a strumenti di lotta contro la criminalità e vantaggi economici per il turismo
- In caso di uscita da Schengen/Dublino: diminuzione del PIL dell'1,6-3,7% entro il 2030 (Rapporto del Consiglio federale sulle conseguenze economiche e finanziarie dell'associazione della Svizzera a Schengen, 2018)

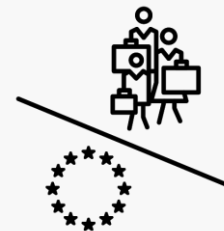
Entrata in vigore: 2008 (2009 negli aeroporti)
Contemporaneamente a Dublino



Dublino

Contenuto

- Coordina le competenze nazionali nel trattamento delle procedure di asilo
- Fornisce l'accesso alla banca dati delle impronte digitali di Eurodac per l'identificazione delle domande di asilo multiple e del paese di primo ingresso.



Portata dell'Accordo

- Evita il trattamento oneroso e inefficace di domande di asilo multiple
- Allevia il sistema dell'asilo grazie alla ripartizione degli oneri
- In caso di abbandono dell'associazione a Dublino: costi supplementari per il settore dell'asilo che potrebbero arrivare a 270 milioni di CHF (Rapporto del Consiglio federale sulle conseguenze economiche e finanziarie dell'associazione della Svizzera a Schengen, 2018)

Entrata in vigore: 2008
Contemporaneamente a Schengen



Scambio automatico di informazioni

Contenuto

- Si basa sullo standard globale dell'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OCSE) che regola lo scambio automatico di informazioni (SAI)
- Impone la raccolta di determinati dati bancari (dal 2017) e lo scambio annuale di questi dati (dal 2018) tra la Svizzera e i 28 Stati membri dell'UE

Portata dell'Accordo

- Contributo determinante alla lotta contro l'evasione fiscale
- La soppressione dell'imposizione alla fonte dei dividendi, degli interessi e dei canoni di licenza tra imprese consociate in Svizzera e nei Paesi UE rafforza l'attrattività della Svizzera per le società attive a livello internazionale

Entrata in vigore: 2017

Sostituisce l'accordo sulla fiscalità del risparmio del 2005



Lotta contro la frode

Contenuto

- Migliora la cooperazione nella lotta al contrabbando e ad altri reati attinenti alla fiscalità indiretta (dazi doganali, IVA, imposta sul consumo), alle sovvenzioni e agli appalti pubblici

Portata dell'Accordo

- Limita il rischio per la Svizzera di diventare un crocevia per traffici illegali

Entrata in vigore: Non ancora in vigore
Applicazione anticipata da parte della Svizzera nei confronti degli Stati membri dell'UE che a loro volta lo applicano anticipatamente



Prodotti agricoli trasformati

Contenuto

- Accordo relativo alla revisione del protocollo n. 2 dell'Accordo di libero scambio del 1972
- Disciplina il commercio di prodotti agricoli trasformati (alimenti come cioccolato, biscotti, caffè, bibite, pasta ecc.)
- Consente all'industria agroalimentare svizzera di commercializzare i propri prodotti senza pagare dazi

Portata dell'Accordo

- Aumenta la competitività dell'industria agroalimentare svizzera
- Mantiene una parte dei posti di lavoro svizzeri in questo settore
- Dal 2005: aumento dell'91% del volume di scambi di prodotti agricoli trasformati con l'UE (volume degli scambi nel 2022: 7,2 mia. CHF)

Entrata in vigore: 2005



Europa creativa (MEDIA)

Contenuto

- Partecipazione al programma quadro dell'UE Europa creativa, al programma di sostegno al cinema MEDIA e al programma culturale 2014-2020

Portata dell'Accordo

- Contributo finanziario all'industria cinematografica svizzera, incentivi alla distribuzione di film svizzeri in Europa e sviluppo dell'offerta cinematografica svizzera
- Sovvenzioni ad artiste e artisti svizzeri, partecipazione a premi culturali

Stato dei negoziati

- Volontà svizzera di concludere un accordo sulla partecipazione nel periodo 2014-2020. Non avendo potuto raggiungere questo obiettivo, introduzione di misure di compensazione nazionali.

Europa creativa 2021-2027

Parametri per un'eventuale partecipazione della Svizzera ancora da definire.



Ambiente

Contenuto

- Partecipazione all'**Agenzia europea dell'ambiente** (AEA)
- L'AEA raccoglie e analizza dati relativi all'ambiente e vigila sul rispetto di criteri vincolanti, dispone di una rete di informazione e di osservazione in materia ambientale (Eionet) e svolge un ruolo di consulenza nel campo della politica ambientale

Portata dell'Accordo

- Associazione a progetti e attività di ricerca
- Accesso alla banca dati europea sull'ambiente che raccoglie una notevole mole di informazioni
- Migliore comparabilità e armonizzazione delle attività della Svizzera con quelle dei Paesi vicini grazie allo scambio di informazioni

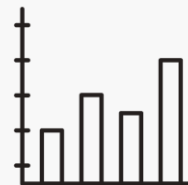
Entrata in vigore: 2006



Statistica

Contenuto

- Standardizza la raccolta dei dati statistici in Svizzera e nell'UE (Eurostat)
- Fornisce l'accesso alle banche dati europee in vari campi (economico, politico e sociale)



Portata dell'Accordo

- Permette di effettuare comparazioni a livello internazionale utili per individuare soluzioni politiche adeguate e per monitorarle costantemente (p. es. indicatori socioeconomici, evoluzione dei prezzi)

Entrata in vigore: 2007



Pensioni

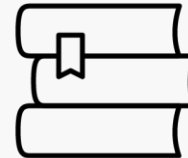
Contenuto

- Evita la doppia imposizione delle ex funzionarie e degli ex funzionari dell'UE in pensione domiciliati in Svizzera

Portata dell'Accordo

- Solo le ex funzionarie e gli ex funzionari di istituzioni dell'UE (Parlamento europeo, Commissione europea, Consiglio dell'UE, Corte di giustizia dell'UE) domiciliati in Svizzera sono interessati da questa disposizione

Entrata in vigore: 2005



Istruzione, formazione professionale, gioventù

Contenuto

- Partecipazione al programma di scambio e di mobilità per gli studenti e le persone che seguono una formazione continua **Erasmus+**

Portata dell'Accordo

- Miglioramento dell'offerta e della qualità della formazione e contributo a un miglior inserimento nel mercato del lavoro
- Oltre 16.000 soggiorni e stage di formazione in Europa sono stati sostenuti finanziariamente dalla Svizzera nel 2022 nell'ambito della soluzione transitoria Erasmus+.

Stato dei negoziati

- All'inizio del 2014 **sospensione dei negoziati** sulla partecipazione della Svizzera a Erasmus+ (2014-2020)
- La soluzione transitoria Erasmus+ in vigore dal 2014 continuerà, il finanziamento per gli anni 2021-2024 è stato approvato

Erasmus+ 2021-2027

La Svizzera ha lo status di Paese terzo non associato. La piena associazione rimane l'obiettivo dichiarato del Consiglio federale.



Accordi bilaterali dal 2004

1. Europol
2. Eurojust
3. Cooperazione con l'Agencia europea per la difesa (EDA)
4. Collaborazione tra le autorità garanti della concorrenza
5. Navigazione satellitare (Galileo, EGNOS)
6. Ufficio europeo di sostegno per l'asilo (EASO)
7. Collegamento tra i sistemi di scambio di quote di emissione
8. Eurodac
9. Collaborazione di polizia (decisioni di Prüm)

Interesse: approfondimento della
cooperazione in altri campi
importanti per la Svizzera



Europol

Contenuto

- Accordo di cooperazione con l'**autorità di perseguimento penale** dell'UE, Europol
- Migliora la cooperazione tra le forze di polizia nella prevenzione e nella lotta contro la criminalità organizzata internazionale e il terrorismo
- Facilita lo scambio di informazioni e la cooperazione
- Consente lo scambio di conoscenze, la partecipazione ad attività di formazione e la consulenza e assistenza reciproca nell'ambito di inchieste

Portata dell'Accordo

- Lo scambio di informazioni, in costante aumento, si concretizza attualmente in 20'262 segnalazioni operative all'anno
- Lo scambio di informazioni è intenso e ammonta a oltre 20.000 rapporti operativi all'anno.

Entrata in vigore: 2006
Estensione del campo di applicazione
nel 2008 e nel 2018



Eurojust

Contenuto

- Accordo di cooperazione con l'**unità di cooperazione giudiziaria** dell'UE, Eurojust
- Rafforza la cooperazione internazionale nella lotta contro la criminalità organizzata
- Permette di coordinare le inchieste e i procedimenti penali dei vari Stati membri e contribuisce a chiarire le questioni concernenti la competenza giurisdizionale
- Facilita lo scambio di informazioni e l'assistenza giudiziaria internazionale oltre che l'esecuzione delle richieste di estradizione

Portata dell'Accordo

- La coordination via Eurojust devient de plus en plus importante, avec plus de 5 000 affaires transmises en 2022.

Entrata in vigore: 2011



Collaborazione con l'EDA

Contenuto

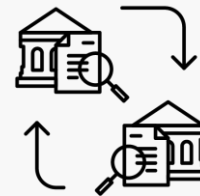
- Accordo di cooperazione con l'**Agenzia europea per la difesa** (EDA) in materia di armamenti (giuridicamente non vincolante)
- Permette alla Svizzera di identificare gli sviluppi nel campo della politica degli armamenti, consentendole di partecipare a progetti multilaterali di cooperazione soprattutto nei settori ricerca e sviluppo, acquisto e manutenzione
- La Svizzera continua a decidere autonomamente quali informazioni vuole mettere a disposizione e a quali progetti e programmi desidera partecipare

Portata dell'Accordo

- L'accordo rafforza la Svizzera come piazza economica, di ricerca e tecnologica e consente alle forze armate di ampliare il loro programma di istruzione e formazione

Entrata in vigore: 2012

Nel 2022 è entrato in vigore **l'accordo sulla protezione delle informazioni**



Collaborazione tra le autorità garanti della concorrenza

Contenuto

- Accordo di cooperazione per lottare contro le restrizioni transfrontaliere della concorrenza
- Permette lo scambio di informazioni riservate e la cooperazione tra le autorità garanti della concorrenza evitando le ridondanze

Portata dell'Accordo

- Essenziale in virtù degli stretti legami economici tra la Svizzera e l'UE
- Rafforza l'efficacia della Commissione della concorrenza svizzera (COMCO) permettendole di accedere alle informazioni pertinenti di cui dispone la Commissione europea

Entrata in vigore: 2014



Navigazione satellitare (Galileo, EGNOS)

Contenuto

- Partecipazione della Svizzera ai programmi europei Galileo ed EGNOS con determinati diritti
- **Galileo:** sistema di navigazione satellitare preciso e affidabile
- **EGNOS:** sistema di navigazione regionale che migliora la precisione e l'affidabilità dei segnali satellitari globali

Portata dell'Accordo

- Consente di limitare la dipendenza dal sistema americano GPS e garantisce la disponibilità dei dati sia in tempo di pace che in tempo di guerra
- Migliori condizioni per l'industria spaziale e il settore dei servizi svizzeri nell'aggiudicazione delle commesse

Entrata in vigore: Non ancora in vigore
Applicazione provvisoria dal 2014; ratifica dall'Accordo da parte della Svizzera nel 2015 (processo di ratifica in corso nell'UE)



Agenzia dell'Unione europea per l'asilo (EUAA)

Contenuto

- Accordo di partecipazione della Svizzera alle attività dell'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo (EASO) - dal 2021 Agenzia dell'Unione europea per l'asilo (EUAA)
- Facilita, coordina e promuove la cooperazione tra gli Stati membri nell'ambito dell'asilo
- Sostiene gli Stati membri i cui sistemi di asilo e di accoglienza sono sottoposti a particolari pressioni

Portata dell'Accordo

- Espressione della solidarietà della Svizzera
- Rafforzamento del sistema di Dublino e contributo ad un sistema di asilo più efficace e più equo tra gli Stati membri
- Sfruttamento delle conoscenze di esperte ed esperti di altri Stati Dublino

Entrata in vigore: 2016



Collegamento tra i sistemi di scambio di quote di emissione

Contenuto

- Consente il collegamento dei sistemi di scambio di quote di emissioni della Svizzera e dell'UE ed il riconoscimento reciproco dei diritti di emissione
- Consente ai settori svizzeri interessati di beneficiare delle stesse condizioni delle imprese europee al momento dell'acquisto o della vendita di diritti di emissione e previene così le possibili distorsioni della concorrenza legate alla politica climatica

Portata dell'Accordo

- Lotta contro il cambiamento climatico e riduzione delle emissioni di gas a effetto serra promuovendo misure nei settori in cui è economicamente più efficiente
- Integrazione delle emissioni dell'aviazione civile nel sistema di scambio di quote di emissioni di CO₂ svizzero

Entrata in vigore: 2020



Eurodac: accesso per le autorità di perseguimento penale

Contenuto

- Banca dati con le impronte digitali delle persone che presentano una domanda di asilo in uno Stato Dublino o che vengono fermate nell'atto di entrare in modo irregolare in uno di questi Paesi.
- Le autorità di perseguimento penale svizzere vi possono accedere a determinate condizioni.

Portata dell'Accordo

- Per le autorità di perseguimento penale svizzere, i dati Eurodac sono uno strumento importante nella lotta contro la criminalità organizzata e il terrorismo.

Entrata in vigore: 2022



Collaborazione di polizia (decisioni di Prüm)

Contenuto

- Permette di intensificare la cooperazione transfrontaliera della polizia.
- Consente uno scambio efficiente e rapido di dati riguardanti il DNA e le impronte digitali, in particolare per l'identificazione di autori di reati.
- A questa cooperazione partecipano tutti gli Stati membri dell'UE, e anche la Svizzera, la Norvegia e l'Islanda.

Portata dell'Accordo

- È fondamentale per lottare efficacemente contro la criminalità internazionale e il terrorismo.
- I dati possono essere scambiati rapidamente e le banche dati raffrontate.
- La gestione dei profili del DNA, delle impronte digitali e dei dati relativi ai veicoli e ai loro proprietari avviene in modo centralizzato.

Entrata in vigore: 2023



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale degli
affari esteri DFAE



Grazie per l'attenzione

www.dfae.admin.ch/europa_it