



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

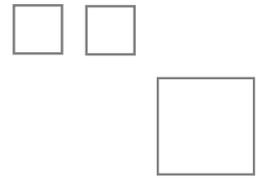
Departamento Federal de Economía,  
Formación e Investigación DEFI  
Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO

# Programa Suizo de Cooperación al Desarrollo Económico en Colombia



# Índice

<b>Cooperación Suiza</b>	<b>1</b>
<b>Características de los proyectos SECO</b>	<b>3</b>
<b>Experiencia previa de cooperación económica en Colombia</b>	<b>4</b>
<b>Principales logros de las estrategia SECO 2009-2012</b>	<b>6</b>
<b>SECO en Colombia: Estrategia 2013-2016</b>	<b>8</b>
<i>A. Fortalecer las instituciones públicas para mejorar la prestación de servicios y la gobernabilidad</i>	9
Introducción	9
Portafolio de proyectos principales	10
Programas globales relevantes para Colombia financiados por Suiza	12
Futuro a nivel temático	14
<i>B. Mejorar la competitividad internacional para lograr un crecimiento más incluyente y reducir las desigualdades</i>	15
Introducción	15
Portafolio de proyectos principales	18
Programas globales relevantes para Colombia financiados por Suiza	22
Futuro a nivel temático	23
<i>C. Fortalecer el manejo de los riesgos del cambio climático y el desarrollo urbano sostenible para mitigar el impacto del cambio climático y gestionar la creciente y rápida urbanización</i>	24
Introducción	24
Portafolio de proyectos principales	24
Programas globales relevantes para Colombia financiados por Suiza	26
Futuro a nivel temático	28
<b>Principales Socios Colombianos</b>	<b>30</b>
<b>Enlaces</b>	<b>31</b>
<b>Contactos</b>	<b>31</b>



## Cooperación Suiza

■ A nivel mundial, Suiza invierte en promedio USD 2,4 mil millones cada año en la lucha contra la pobreza y en la promoción económica de los países en desarrollo y de Europa del Este. Bajo el mandato de la Confederación Suiza, dos Oficinas Federales coordinan la mayor parte de la cooperación internacional para el desarrollo: la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO). Adicionalmente, algunos ministerios/departamentos cuentan con programas de cooperación en temas específicos donde Suiza tiene gran experiencia y un conocimiento particular.

**Colombia** es casi el único país en el mundo donde Suiza cuenta con una representación de tres programas de cooperación al mismo tiempo, a saber: el programa humanitario con componentes de desarrollo de la COSUDE, el programa de promoción de derechos humanos y paz de la División de Seguridad Humana (DSH), y el programa de cooperación económica de la SECO.

**La COSUDE** tiene por objeto la cooperación para la reducción de la pobreza en los países más pobres (en términos de desarrollo, COSUDE se centra especialmente en 14 países), así como la ejecución de los programas suizos de ayuda humanitaria en caso de catástrofes naturales y conflictos. Dicha cooperación fomenta la autogestión económica y estatal, contribuye a la mejora de las condiciones de producción, aporta soluciones a desafíos globales como lo son los problemas medioambientales, y facilita un mejor acceso a la educación y a los servicios básicos de salud. La COSUDE está presente en Colombia desde 2001 con un programa de orientación humanitaria enfocado principalmente en la protección de la población civil y ayuda humanitaria relacionada al conflicto armado, respuestas a los desastres naturales (en la prevención así como en la atención humanitaria) y desde 2009, un eje de cooperación público-privada en el ámbito del agua.





**La División de Seguridad Humana (DSH)** del Departamento Suizo de Asuntos Exteriores está a cargo de los temas de paz, derechos humanos, política humanitaria y migración. Desde el 2001, Colombia es un país prioritario para Suiza. En el marco de su programa de paz y derechos humanos, la DSH promueve la implementación de medidas de promoción de la paz desde la sociedad civil y del fortalecimiento de los derechos humanos, a favor de la transformación pacífica del conflicto.

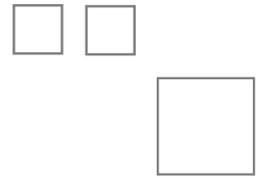
Por su parte, **la SECO es responsable de la elaboración y realización de medidas económicas y políticas comerciales con países socios. Sus objetivos principales son la integración de países socios en la economía mundial y el fomento de su crecimiento económico sostenible.** De esta manera la SECO hace un aporte a la disminución de la pobreza. Actualmente son ocho los países prioritarios para la cooperación económica, los cuales todos pertenecen a la categoría de países en desarrollo de ingresos medios: Colombia, Perú, África del Sur, Ghana, Egipto, Túnez, Vietnam e Indonesia.

Con el fin de alcanzar los objetivos de la cooperación económica con los países socios, la SECO concentra su trabajo en los siguientes campos de intervención:

- **Gestión macroeconómica y financiera:** Propiciar una política monetaria competente, un manejo de las finanzas públicas eficaz y transparente y un sector financiero fuerte.
- **Financiación de infraestructura básica:** Inversión en infraestructura en los campos de la energía, del medio ambiente, del agua y del transporte. Énfasis en reducir la carga medioambiental y mejorar la eficiencia energética.
- **Desarrollo empresarial (sector privado):** Fomentar las inversiones privadas, contribuir a la mejora del entorno comercial, y posibilitar a las pequeñas y medianas empresas (PYMES) el acceso al financiamiento así como herramientas para su desarrollo empresarial.
- **Promoción del comercio:** Fomentar una política comercial social compatible con el medio ambiente, impulsando la capacidad exportadora de las empresas colombianas y la importación en los mercados europeos.

**El volumen total de desembolso de la cooperación suiza a favor de Colombia en 2009-2012 estuvo cerca a los 30 millones de dólares (USD).**



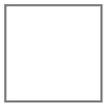


## Características de los Proyectos SECO

■ El programa de la SECO aplica los cinco principios de la **Declaración de París del 2005** para una cooperación eficaz al desarrollo: apropiación, alineación, armonización, gestión orientada a resultados y responsabilidad mutua. En este sentido las estrategias de la SECO son coherentes con las Estrategias de Colombia para la Cooperación Internacional 2007–2010 y 2012-2014 así como con las prioridades identificadas en los Planes Nacionales de Desarrollo 2006-2010 y 2010-2014.

Las contribuciones de la SECO tienen como característica ser **no reembolsables, se enfocan en la asistencia técnica y la capacitación, e incluyen componentes de innovación y replicación. Adicionalmente, buscan la generación de un bien público así como un impacto en el sistema.** De gran importancia son los temas transversales como la gobernabilidad económica, la energía, el medio ambiente y el clima.





La SECO lleva a cabo los proyectos de **forma bilateral o multi-bilateral** (financiamiento bilateral pero implementación realizada por una agencia multilateral), y participa también en **iniciativas o programas globales** con otros cooperantes.

La SECO se encuentra evaluando, desarrollando y ejecutando varios proyectos de cooperación económica que se enmarcan en las áreas de cooperación anteriormente definidas. Las propuestas municipales o nacionales canalizadas por los diferentes Ministerios, ONGs o entes mixtos/privados son recibidas por la oficina de la SECO en la Embajada de Suiza de Bogotá.

## Experiencia previa de cooperación económica en Colombia

■ **Colombia es un país prioritario para la SECO en materia de cooperación económica desde enero de 2009.** Sin embargo, los primeros apoyos de la SECO en Colombia datan de los **años noventa**. Con la herramienta de financiamiento mixto (actualmente extinta), la SECO financió desde 1993 a 1998 la modernización del **Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC)** y desde el 2002 al 2007 la modernización del **Instituto Meteorológico e Hidrológico (IDEAM)**. También apoyó desde 1998 la creación y el fortalecimiento del **Centro Nacional de Producción Más Limpia y Tecnologías Ambientales (CNPMLTA)** como proyecto piloto en América Latina. Con el CNPMLTA, la SECO estableció en





el año 2003 junto con algunos bancos colombianos la **Línea de Crédito Ambiental**. Finalmente, la SECO apoyó en los últimos años un **proyecto piloto de manejo sostenible de bosques tropicales** ejecutado por la ITTO (International Tropical Timber Organization) en San Nicolás, Antioquia.

### **Historia exitosa: 15 años del Centro Nacional de Producción Más Limpia y Tecnologías Ambientales (CNPMLTA)**

El CNPMLTA, una organización sin ánimo de lucro, dedicada a promover el desarrollo sostenible en el sector productivo colombiano, fue fundado el 18 de marzo de 1998 por diversas instituciones nacionales y con el apoyo de la SECO, como respuesta a la necesidad de apoyo del desarrollo empresarial sostenible a través del fomento de mejores condiciones de productividad, competitividad y sostenibilidad. Actualmente, cerca de 40 instituciones, representando el sector privado y público, gremios y asociaciones, universidades, entidades públicas de apoyo y cooperación internacional hacen parte de la estructura de miembros de la entidad.

Durante sus 15 años de experiencia el CNPMLTA ha prestado servicios de asistencia técnica a más de 1.800 empresas en el país y en el exterior, capacitación a más de 18.000 profesionales en más de 900 actividades académicas y ha elaborado más de 100 publicaciones ejerciendo su misión de “Apoyar el fortalecimiento del sector empresarial privado y público, contribuyendo a su productividad y competitividad, a través de la introducción y difusión de los conceptos de ecoeficiencia, producción más limpia y tecnologías ambientales”. El CNPMLTA ha adquirido una amplia experiencia en diferentes temas como: producción más limpia, análisis de ecoeficiencia, ahorro y uso eficiente de agua y de energía, análisis de ciclo de vida y diseño sostenible de productos, construcción sostenible, gestión de sustancias químicas, turismo sostenible, mercados verdes, compras públicas sostenibles, gestión de residuos, sistemas de gestión, transporte sostenible y mitigación del cambio climático. Actualmente, aunque la SECO ya no hace parte de su estructura directiva, el CNPMLTA sigue siendo un socio importante en varios proyectos como la Línea de Crédito Ambiental y el reciclaje de aparatos eléctricos y electrónicos así como en el programa SuizAgua de Cosude.



## Principales logros de la estrategia 2009-2012

■ **La estrategia de SECO para Colombia 2009 – 2012** demostró ser relevante y en consonancia con las estrategias nacionales de desarrollo en Colombia. Entre los éxitos más importantes están la promulgación de varios decretos claves de simplificación del entorno empresarial que contribuyeron a ahorros significativos para el sector privado a nivel nacional y sub-nacional, la promulgación de una nueva Ley de Protección al Consumidor y la promulgación de una política nacional de manejo del riesgo de desastres. Otro resultado importante ha sido la promulgación de un decreto relacionado con las responsabilidades del sector privado en la gestión de residuos electrónicos y el lanzamiento del primer sistema colectivo de recolección selectiva y gestión ambiental de residuos de computadores y periféricos en América Latina. Las medidas apoyadas por SECO también ayudaron a aumentar la sensibilización y la transferencia de conocimiento en diversos temas innovadores relacionados con las prioridades nacionales como la preparación de un código nacional de “Construcción Verde”, la difusión de herramientas de Gobierno Corporativo para empresas familiares, al igual que un nuevo régimen regulatorio de exigencias para el mercado de capitales.



## Mejorando el clima de negocios al nivel municipal

Desde 2009, IFC y la SECO han venido apoyando un programa de simplificación de permisos de construcción y mejora de los sistemas de inspección para las empresas, en 5 ciudades colombianas (Medellín, Cali, Cartagena, Bucaramanga y Barranquilla). El objetivo del proyecto era establecer un sistema simplificado e integrado de inspección a nivel nacional, relacionado con la promoción de más formalidad en el sector de la construcción a través de un reglamento más transparente, eficiente y coherente. El proyecto se desarrolló en colaboración con el sistema de las cámaras de comercio del país liderado por CONFECAMARAS, las alcaldías, CAMACOL, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Ministerio de Vivienda.

Gracias a las alianzas publico-privadas logradas dentro el programa, una dinámica positiva de reforma se desarrolló entre el 2009 y 2012 en todas las ciudades participantes, y el promedio de los tiempos necesarios para llevar a cabo un proceso de inspección se redujo un 72%, mientras que el promedio de los tiempos necesarios para conseguir un permiso de construcción se redujo un 78%. Otras ciudades también pidieron asistencia del programa, como Ibagué, Cúcuta y Río Negro, y también implementaron las mismas reformas.

Estas ocho ciudades ahora cuentan con procesos más rápidos, menos costosos y con menos requisitos, consolidados en una herramienta tecnológica que fortalece el esquema moderno implementado, beneficiando con esto a los empresarios, sobre todo los de las PYMEs. Por ejemplo, en Cartagena se redujo de 198 a 40 días el tiempo que tomaba obtener un permiso de construcción. Asimismo, se redujo de 100 a 30 días el tiempo que tomaba realizar una inspección en la misma ciudad. El impacto total en términos de ahorros de costos para el sector privado de las regiones que implementaron las reformas se estima alrededor de USD 7 millones, ahorros que pueden ahora ser utilizados a fines productivos.

Los resultados detallados del programa fueron presentados en un evento nacional en Cartagena el 19 de abril 2013.





## **SECO en Colombia: Estrategia 2013-2016**

■ El programa de la SECO en Colombia alinea sus intervenciones con las prioridades definidas por el gobierno colombiano en el Plan Nacional de Desarrollo (PND), la estrategia nacional para la cooperación internacional y estrategias relacionadas con el sector. Con 3 diferentes objetivos que se superponen en gran medida, permite la creación de sinergias y garantiza la coherencia en conjunto del portafolio de la SECO en Colombia.

- A. Fortalecer las instituciones públicas para mejorar la prestación de servicios y la gobernabilidad.**
- B. Mejorar la competitividad internacional para lograr un crecimiento más incluyente y reducir las desigualdades.**
- C. Fortalecer el manejo de los riesgos del cambio climático y el desarrollo urbano sostenible para mitigar el impacto del cambio climático y gestionar la creciente y rápida urbanización.**

Las intervenciones de la SECO bajo esta estrategia se financiarán a través del Crédito Marco Suizo para la Cooperación Internacional 2013-16. Se prevén compromisos totales para Colombia de alrededor de CHF 55 millones (USD 60 millones).



## **A. Fortalecer las instituciones públicas para mejorar la prestación de servicios y la gobernabilidad**

### **Introducción**

■ La SECO contribuye al fortalecimiento institucional del sector público con el objetivo de apoyar una administración más eficiente, eficaz y transparente de sus recursos. Con este fin, se busca mejorar las capacidades de gestión en las instituciones gubernamentales de todos los niveles, y poner en marcha herramientas eficaces para la planeación y coordinación de políticas, programas y proyectos, con miras a asegurar unas finanzas públicas estables, transparentes y responsables, y a manejar los desbalances en la entrega del servicio público a nivel nacional y subnacional. Este pilar también abarca medidas para fortalecer aún más las instituciones del mercado y mejorar el marco económico en áreas como las regulaciones financiera, de comercio y de negocios, facilitando así el surgimiento de un sector privado competitivo. La SECO planea asimismo apoyar agencias técnicas públicas encargadas de implementar las iniciativas más importantes del gobierno a través de medidas de fomento de capacidades.



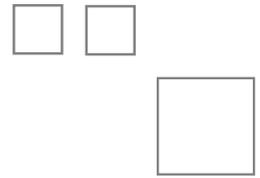


## Portafolio de proyectos principales

**Asistencia técnica del FMI - LoU South.** En el pasado la SECO ha financiado la asistencia técnica proporcionada por el Fondo Monetario Internacional (FMI) a los países socios, logrando resultados muy satisfactorios. En el caso de Colombia se han definido dos sub-temas principales:

Modernización de la deuda y manejo del tesoro. Suiza apoya los procesos de reforma del gobierno colombiano destinados a lograr una mejor gestión de la deuda y del manejo del tesoro. El proyecto de asistencia técnica a través del FMI busca por lo tanto apoyar a la Dirección General de Crédito Público y el Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda para hacer frente a los desafíos surgidos por las recientes reformas, a saber, la modernización de sus procesos internos, la creación de capacidades y la necesidad de contar con un sistema de información de gestión financiera que sea adecuado y confiable.

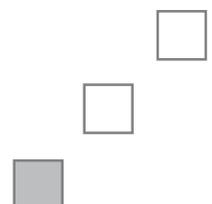




Modernización de la administración tributaria y aduanera. Los temas del incumplimiento en el pago de impuestos así como su adecuado manejo constituyen también temas claves de finanzas públicas. La asistencia técnica proporcionada por el FMI a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) se centra en contribuir a una buena administración tributaria interna y a reforzar la gestión de auditorías mediante el uso de herramientas de gestión de riesgos, todo con el fin de hacer frente a los problemas de incumplimiento en el pago de impuestos. (Ver recuadro)

**Iniciativa para el Desarrollo Institucional de un Mercado de capitales eficiente (ESMID).** Esta iniciativa regional (Colombia y Perú) tiene como objetivo desarrollar el buen funcionamiento de los mercados locales de bonos corporativos y facilitar la financiación a largo plazo en moneda local de los sectores considerados claves para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza, como lo son las microfinanzas, la infraestructura y la vivienda, fomentando al mismo tiempo la oferta y la demanda en el mercado de bonos no gubernamentales. La asistencia técnica específica es proporcionada conjuntamente por el Banco Mundial y la Corporación Financiera Internacional (IFC) y está prevista para finalizar en 2013.

**Fortalecimiento de la gestión de finanzas públicas en Colombia.** El Proyecto busca apoyar las actividades de las entidades concernidas en la gestión de Finanzas Públicas en Colombia mediante: a) Contribuir a obtener la estabilidad macroeconómica y equilibrio fiscal nacional y territorial, b) Contribuir al diseño de mecanismos para distribuir de manera equitativa y concertada recursos del orden subnacional, para su uso eficiente y eficaz, c) Establecer mecanismos para un manejo más eficiente de los activos del Estado, d) Contribuir con la transparencia y la capacidad de rendición de cuentas del Estado colombiano mediante la generación, publicación y comunicación de la información económica y financiera del país y e) Fortalecer internamente las instituciones encargadas de finanzas públicas en Colombia y generar relaciones inter-institucionales constructivas basadas en la confianza, con el ánimo de armonizar las decisiones del Gobierno. Se prevé que el proyecto tenga una duración de 5 años, desde 2013.



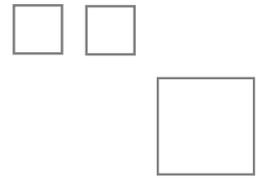
## Asistencia técnica a la DIAN

Desde el 2009, el FMI con financiamiento de la SECO, ha proporcionado asistencia técnica al Departamento de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN). La asistencia se enfocó en contribuir a la mejora de la gestión del cumplimiento, la cual es relativamente baja en Colombia en comparación con su nivel de desarrollo. En concreto, expertos de corto plazo acompañados de expertos del FMI, acompañaron el proceso de reforma de algunas funciones básicas de la administración de los ingresos, especialmente a través de una gestión estratégica adecuada y robusta.

En el área tributaria se identificaron desafíos específicos en áreas de trabajo tales como la planificación estratégica, el proceso de auditoría, las declaraciones y procesamiento del IVA y la provisión de servicios electrónicos. La mayoría de las recomendaciones de los expertos del FMI fueron incluidas por la DIAN en su plan operativo anual para el año 2012, y se encuentran en fase de desarrollo. En el área aduanera, se identificaron desafíos en cuanto a los regímenes de libre comercio (por ejemplo en zonas francas) y en la metodología de gestión de riesgos. Las prioridades se asignaron por tanto al desarrollo de una metodología de análisis de riesgo integral, la cual está actualmente aplicando la DIAN en el control de la carga y en las zonas de tránsito.

En el mediano plazo, el reto de la DIAN consistirá, entre otros, en establecer un marco común basado en un programa de cumplimiento tributario, en el que se vincule cada actividad de los contribuyentes en el cumplimiento de una estrategia de cumplimiento a largo plazo. Lo anterior ha sido identificado en una hoja de ruta y plan de acción detallado a seguir en los próximos años.





## **Programas Globales relevantes para Colombia financiados por Suiza**

**Programa sobre gastos públicos y rendición de cuentas financieras (PEFA).** Tiene por objeto fortalecer la capacidad de los países socios para evaluar el estado del gasto público en el país, la contratación pública así como los sistemas de rendición de cuentas a nivel financiero. Administrado por el Banco Mundial.

**Iniciativa para la reforma y el fortalecimiento del sistema financiero (FIRST).** Asociación BM/FMI para llevar a cabo evaluaciones sistemáticas del sector financiero de un país, adicionando recomendaciones y medidas específicas para su fortalecimiento.

**Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI).** Fortalecer la gobernabilidad por medio de mejoras en materia de transparencia y rendición de cuentas en el sector extractivo (petróleo, gas y minerales). Iniciativa apoyada desde 2009.

### **Fondos fiduciarios temáticos del FMI.**

- **Administración Tributaria y Política Tributaria (TPA).** Asistencia técnica para formular e implementar reformas en: formulación de estrategias de ingresos, diseño de políticas fiscales, estructura de la administración tributaria, servicios al contribuyente, registro de los contribuyentes y proceso de pago, entre otras.
- **Manejo de los recursos provenientes de los Recursos Naturales (MNRW).** Permitir a los países ricos en recursos naturales obtener el máximo beneficio en cuanto a: manejo de activos y pasivos de recursos naturales, regímenes fiscales, licencias y contratación en las industrias extractivas, y administración de los ingresos provenientes de las industrias extractivas.
- **Lucha contra el lavado de Dinero / combate del financiamiento del Terrorismo (ALD / CFT).** A nivel global, tiene por objeto proteger la integridad y estabilidad del sistema financiero internacional. A nivel de cada país, apunta a mejorar la integridad y estabilidad del sector financiero nacional al tiempo que fomenta una gestión transparente.



## Futuro a nivel temático

Las medidas previstas por la SECO para la implementación de la estrategia 2013-2016 son las siguientes:

- Apoyar condiciones macroeconómicas estables a través de la asistencia enfocada de en el ámbito de la política monetaria (análisis macroeconómico, administración de reservas internacionales, supervisión macro-prudencial, etc.).
- Contribuir a un mejor clima de inversión a través de reformas focalizadas del entorno empresarial.
- Mejorar la capacidad gerencial de las entidades públicas técnicas seleccionadas.
- Apoyar las reformas de la gestión de las finanzas públicas con un énfasis particular en la política y administración tributaria (incluyendo las simplificaciones de impuestos locales, la tributación de los recursos naturales y la tributación ambiental), la descentralización fiscal y la entrega del servicio público a nivel subnacional.
- Asistir en el mejoramiento del marco regulatorio y de supervisión de los intermediarios financieros (fondos de pensiones, bancos, seguros), incluyendo el establecimiento de un marco eficiente contra el lavado de activos y el financiamiento del terrorismo (ALD / CFT).

Entre otros proyectos en desarrollo, se prevé apoyar a corto plazo un proyecto de sistema de información geográfico en el marco de las políticas de restitución y formalización de tierras.



## **B. Mejorar la competitividad internacional para lograr un crecimiento más incluyente y reducir las desigualdades**

### **Introducción**

■ La SECO apoya los esfuerzos de Colombia para mantener un crecimiento sostenido y dinámico, y para que el patrón de crecimiento se convierta en uno más incluyente. En este sentido, se abordan las limitaciones al crecimiento del sector privado, como lo son el bajo factor de productividad, la profundización insuficiente del mercado financiero y las barreras de acceso al mercado. La creación de un ambiente de negocios más propicia permitirá que más empresas ingresen al sector formal. Esto reforzará las ganancias de competitividad de las PYME y además mejorará su acceso a financiación y a los mercados extranjeros. Para que el crecimiento sea sostenible, los recursos deben ser usados más eficientemente y se debe preservar la biodiversidad. Unas adecuadas capacidades empresariales y un buen gobierno corporativo incrementan, adicionalmente, la sostenibilidad y tienen un impacto positivo en el desempeño económico. Con el fin que el crecimiento sea más incluyente, este pilar también abarca medidas para promover la innovación y la diversificación de la economía para así desbloquear nuevos motores de crecimiento. Las reformas de la estructura productiva, junto con una capacitación vocacional mejorada, son cruciales para un crecimiento incluyente que genera más empleos de buena calidad y permite el desarrollo de una sociedad más equitativa.



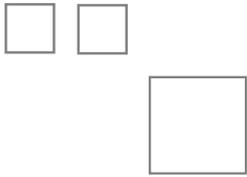


## Portafolio de proyectos principales

**Programa de entrenamiento SCORE (Sustaining Competitive and Responsible Enterprises).** Desde el 2009 Suiza contribuye con la ejecución de este programa que busca apoyar a las pequeñas y medianas empresas a elaborar mejores prácticas, incrementar su calidad y entregar mejores trabajos. El proceso se realiza por medio de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) a través del entrenamiento en terreno, impartido por organismos de capacitación. El objetivo de SCORE es ayudar a las empresas a ser más sustentables, implementando mejores prácticas de limpieza, productividad, competitividad y un trabajo más decente. En Colombia, el programa SCORE se enfoca desde 2011 en los siguientes sectores: cultivo de flores (Cundinamarca) y confección (Antioquia).

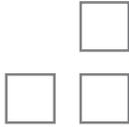
**Fortalecimiento de instituciones y capacidades en el área de política de competencia y protección al consumidor (COMPAL).** Suiza apoya este programa regional implementado por la UNCTAD y que se ha venido realizando desde el 2005 en otros países de la región (Bolivia, Costa Rica, El Salvador, Nicaragua y Perú). El propósito del proyecto en Colombia es seguir fortaleciendo el proceso de competencia y la protección del consumidor en el país, fomentando así la búsqueda de mejores estrategias para la producción y distribución de bienes y servicios. Los actores implicados en este proceso son la Superintendencia de Industria y Comercio (SIC), las asociaciones de consumidores, el poder judicial y las universidades.





## **Promoción de la Producción y Exportación de Cacao Fino y de Aroma de Colombia.**

Colombia es un país con excelentes condiciones agroecológicas y materiales genéticos para la producción de cacao fino y de aroma (CFA), un mercado en constante crecimiento que ofrece primas atractivas de precios. El proyecto tiene como objetivo incrementar la competitividad del sector cacaotero colombiano (en regiones seleccionadas del país) y posicionar a Colombia en el mercado internacional como proveedor responsable de CFA a través de tres principales líneas de intervención: a) Aumento de la productividad de las fincas y mejora de las prácticas de post-cosecha; b) Fortalecimiento de las organizaciones de productores capaces de cumplir con esquemas de certificación de producción sostenible; y c) Promoción del acceso sostenido a mercados internacionales de CFA. El proyecto es implementado por Swisscontact y tendrá una duración hasta 2014.



### **Cacao fino y de aroma: metas y avances**

Para el 2015 se espera que por lo menos cinco compañías de chocolate internacionales se provean de cacao fino y de aroma (CFA) de las regiones seleccionadas (inicialmente Tumaco, Nariño; Tibú y Sardinata, Norte de Santander; y El Carmen de Chucurí, Santander) y que por lo menos 600 ton/año de CFA sean exportadas a mercados internacionales. Como consecuencia de esto se espera un impacto directo en la generación de ingresos adicionales para los cacaoteros de las regiones seleccionadas. Con el proyecto se espera beneficiar a 3'500 campesinos directa e indirectamente. Asimismo el proyecto contribuirá a crear la red empresarial necesaria para exportar de manera exitosa al mercado europeo/AELC, en un sector en el que compañías con base en Suiza juegan un papel pionero en el comercio internacional.

Se cuenta con un Comité Asesor del proyecto, el cual está conformado por representantes de la oficina de la SECO, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), de PROEXPORT, del Ministerio de Comercio y del Consejo Nacional Cacaotero. El propósito del Comité es asesorar al proyecto a nivel estratégico y construir sinergias con otras intervenciones del gobierno colombiano y del sector privado.

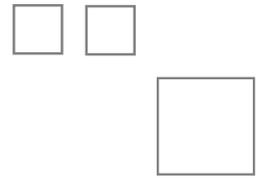
El proyecto está contemplado como una primera fase de una posible intervención de mayor alcance (con un horizonte de 6 a 8 años). A presente se cuentan, entre otros, los logros siguientes:

- Talleres de socialización del proyecto realizados en todas las zonas de intervención para presentar el objeto y los alcances del proyecto y los términos en los cuales las organizaciones de productores deberían presentar sus propias propuestas iniciales de mejoramiento.
- Convenios de cooperación con cuatro organizaciones de productores.
- Gestión de aportes de otros aliados que complementan la cofinanciación de las organizaciones. Los principales aliados a la fecha son: alcaldías, gobernaciones, Ministerio de Agricultura mediante el Programa de Alianzas Productivas, entre otros.
- Carta de intención firmada con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR).



**Línea de Crédito Ambiental.** Desde hace casi diez años, la línea promueve el proceso de reconversión tecnológica de las PYMES a tecnologías ambientalmente amigables. Dos bancos colombianos (Bancolombia, Banco de Bogotá) son los encargados de operar la línea y SECO, como incentivo, reembolsa a las empresas un porcentaje del total de la inversión (hasta el 25%) siempre y cuando logren reducir sus indicadores de emisión previamente definidos. La medición de tales indicadores es realizada por el Centro Nacional de Producción más Limpia y Tecnologías Ambientales (CNPMLTA).

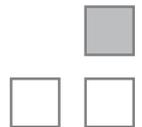
**Fortalecimiento de la Gobernabilidad Corporativa en empresas familiares y cerradas.** Suiza apoya este proyecto que tiene una duración de 3 años y es implementado por Confecámaras desde 2011. El proyecto busca promover la implementación de buenas prácticas de gobierno corporativo con el fin de incrementar la competitividad y la sostenibilidad de las PYMES de carácter familiar aplicando los estándares contenidos en la Guía de Gobierno Corporativo para las Sociedades Cerradas y de Familia. Se espera además que



el proyecto fomenta el desarrollo de incentivos para las empresas que tienen buenas prácticas de gobierno corporativo.

**Inversiones en fondos de capital de riesgo.** Suiza ha decidido invertir en ciertos fondos de capital de riesgo que buscan apreciar el capital de las PYMES a través del Fondo de Inversión Suizo para Mercados Emergentes (SIFEM). Este Fondo está encargado de la gestión y realización de los instrumentos de inversión de la SECO. SIFEM ya ha invertido en 4 fondos de capital privado que están activos en Colombia (Fondo Privado Transandino, Fondo de Crecimiento Latam, Fondo de Capital Privado Altra, Fondo Aureos Latinoamérica) con un compromiso total de 40 millones de dólares (USD).

**Simplificación tributaria para PYMES.** Este programa regional implementado en conjunto por BM/IFC tiene como objetivo general facilitar la tributación de las PYMES mejorando la eficiencia de los regímenes fiscales de los países participantes (Colombia, Perú, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Jamaica, países OECS, y Panamá) y con ello mejorar el clima de inversión para las mismas, fomentando su competitividad. A través de intervenciones focalizadas en cada país se espera reducir el tiempo, el costo, la complejidad y la incertidumbre de hacer negocios, con el fin de ampliar la base tributaria y fomentar la tasa de cumplimiento tributario entre las empresas. Así mismo se busca lograr que la estructura de incentivos fiscales sea más eficaz, así como simplificar los regímenes tributarios subnacionales.



**Fortalecimiento del marco de Protección Intelectual (COLIPRI).** El objetivo general del Proyecto, es el de contribuir a una mayor competitividad, a un mayor valor agregado para productos colombianos a través del fortalecimiento del marco de propiedad intelectual en Colombia. El proyecto tiene cinco ejes de trabajo, a saber, contribuir al fortalecimiento de la Superintendencia de Industria y Comercio en su capacidad de atender a los usuarios del sistema nacional de propiedad intelectual en Colombia; contribuir al desarrollo de un sistema de transferencia de tecnología en varios sectores; fortalecer el acceso a los beneficios del marco legal e institucional de protección de indicaciones geográficas; contribuir al desarrollo de un sistema de protección del conocimiento tradicional, con el fin de suministrar beneficios tangibles a las comunidades negras e indígenas. El proyecto está implementado por el Instituto Federal Suizo de Propiedad Intelectual (IPI) entre 2013 y 2016.



**Apoyo al Fortalecimiento del Sistema Nacional de Formación del Capital Humano.** El objetivo de esta cooperación técnica de Suiza, asociada a un préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), es fortalecer la institucionalidad del Sistema Nacional de Formación del Capital Humano, definir el diseño conceptual y operativo del Sistema de Competencias Laborales y del marco nacional de calificaciones, y financiar el diseño e implementación de una encuesta empresarial sobre la demanda de formación.

### **Programas Globales relevantes para Colombia financiados por Suiza**

**Foro Global de Gobernabilidad Corporativa.** Centro de competencia global en el área de gobernabilidad corporativa. La SECO financió a través del Foro en 2011 un componente específico de capacitación en Colombia sobre el tema de mediación y gestión de conflictos.

**IFC Global Trade Finance Program.** Programa de capacitación para bancos comerciales en temas de gestión de riesgos y de buenas prácticas. El programa organizó varios talleres de capacitación en Colombia en 2010.

**World Bank Commodity Risk Management Program.** Desarrollo de metodologías y herramientas en los temas de gestión de riesgos en el sector agropecuario, particularmente en el desarrollo de seguros agropecuarios. Desde el 2011, se comenzó a explorar en Colombia la posibilidad de desarrollar dichos seguros.

**FIAS Thematic Funds.** Fondos temáticos administrados por el BM que prestan asesoría para mejorar el entorno comercial de países socios en lo referente a los temas de la reforma del sistema de garantías financieras y el mejoramiento de la administración del marco tributario para las PYMES.



## Futuro a nivel temático

Las medidas previstas por la SECO para la implementación de la estrategia 2013-2016 son las siguientes:

- Apoyar la diversificación económica.
- Mejorar la capacidad comercial de Colombia en el cumplimiento de los estándares internacionales y creación de redes de exportación.
- Asistir en la implementación de mejores estructuras de gobierno para mejorar la capacidad de administración y de desempeño de las PYMES, lo que lleva a una disminución en las tasas de quiebra / liquidación.
- Apoyar el suministro de mecanismos financieros innovadores para facilitar el acceso a la financiación (a largo plazo)
- Apoyar los esfuerzos para reducir el desajuste entre los programas de capacitación vocacional ofrecidos, y las habilidades requeridas del mercado para mejorar la empleabilidad y la productividad laboral.
- Apoyar la eficiencia de los recursos industriales, dando lugar a una mayor competitividad y una menor "huella ambiental".
- Actualmente la SECO viene desarrollando un proyecto para fortalecer las herramientas de metrología en unas cadenas de valores seleccionadas, así como un proyecto de fortalecimiento del sistema de desarrollo humano en Colombia.





## C. Fortalecer el manejo de los riesgos del cambio climático y el desarrollo urbano sostenible para mitigar el impacto del cambio climático y gestionar la creciente y rápida urbanización

### Introducción

■ La situación geográfica de Colombia, el rápido crecimiento económico y la acelerada urbanización, entre otros, hacen que el país sea altamente vulnerable al cambio climático. Colombia tiene sin embargo las capacidades para enfrentar este gran reto y la SECO acompaña al país en su voluntad de definir e implementar políticas y estrategias ambientales específicas, en términos de adaptación y mitigación al cambio climático. Las principales áreas de apoyo incluyen sistemas integrados de manejo de residuos, como el saneamiento, planeación urbana, construcción sostenible y vivienda, así como la promoción de energías renovables / no convencionales. El apoyo de la SECO en este campo tiene como objetivo contribuir a la aparición gradual de ciudades verdes y más sostenibles en el tiempo, abordando los riesgos del cambio climático y las vulnerabilidades.

### Portafolio de proyectos principales

**Programa Banco Mundial – Suiza para el Manejo del Riesgo Fiscal en países de ingresos medios.** El programa responde a la preocupación creciente entre los diferentes países sobre los altos costos que implican la materialización de riesgos fiscales y el interés existente en fortalecer la capacidad del sector público para gestionarlos. El programa pretende por lo tanto, apoyar a los países prioritarios de la SECO en lograr una mejor gestión de sus riesgos fiscales y así fortalecer su capacidad de resistencia frente a las crisis. La asistencia técnica proporcionada por el BM se enfoca en dos fuentes principales de riesgo fiscal: la deuda pública y la financiación de los desastres naturales.



**Código de Construcción Verde.** Continuando con el trabajo de simplificación de trámites en el sector de la construcción implementado durante los años 2009-2012 por la oficina del IFC (Grupo Banco Mundial), Suiza ha financiado un “mapeo” de la construcción verde en tres ciudades colombianas (Bogotá,



Medellín y Barranquilla). Este mapeo constituye una línea base para avanzar en el tema regulatorio, enfocado sobre la eficiencia energética y el ahorro de recursos naturales. Con base en este mapeo IFC y SECO apoyaron la firma de una alianza entre el Ministerio de Vivienda y el gremio nacional de la construcción CAMACOL para desarrollar e implementar dicho código entre 2011 - 2015.

### **Gestión de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos**

Entre 2007 y 2012, la SECO apoyó el proyecto “e-Waste” de Reciclaje de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE) implementado por el Instituto Federal Suizo de Investigación y Prueba de Materiales y Tecnologías (EMPA) y resultado de una larga colaboración con el Centro Nacional de Producción más Limpia y Tecnologías Ambientales (CNPMLTA) creado hace 15 años con el apoyo de la SECO. Entre otros logros, este proyecto, en colaboración con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) apoyó el desarrollo de una normatividad sobre el manejo de los RAEE y la formulación de la política de RAEE. En colaboración igualmente con la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI), el proyecto apoyó la creación de un “Sistema Colectivo de Recolección Selectiva y Gestión Ambiental de Residuos de computadores y/o periféricos” – Ecocomputo – el primer sistema de retoma tipo colectivo en América Latina. El proyecto que se basa en la construcción de alianzas publico-privadas apoyó adicionalmente la creación de espacios de diálogo, la formulación de manuales y el fortalecimiento de los principales actores involucrados en la gestión de RAEE.

A partir de 2013, la SECO apoya el programa global “Sustainable Recycling Industries” implementado también por EMPA que permitirá un intercambio de historias exitosas entre los países beneficiarios (Colombia, Perú, Brasil, Ghana, Egipto, África del Sur e India). En Colombia específicamente, el programa permitirá consolidar las actividades desarrolladas con el proyecto “e-Waste” en temas normativos, de conformidad del reciclaje, de sistemas de gestión y de capacitación y desarrollo de capacidades.



## Programas globales relevantes para Colombia financiados por Suiza

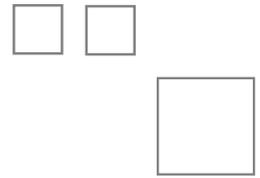
**Sustainable Recycling Industries (SRI).** Fomentar la integración y la participación sostenible de las PYMES, en los países en desarrollo y en transición, en el reciclaje global de recursos no renovables. Programa de 4 años (2013-2016) implementado por EMPA.

**IDB Aquafund.** Facilitar la inversión en las áreas de agua y saneamiento, recursos hídricos, residuos sólidos y aguas residuales. El fondo contribuye al acceso a estos servicios para los pobres. Programa apoyado desde 2010 e implementado por el BID.

**Public Private Infrastructure Advisory Facility (PPIAF).** Crear un entorno favorable para la provisión de servicios básicos de infraestructura a través de alianzas entre el sector privado y público. Fondo apoyado desde su creación en 1999 y administrado por el Banco Mundial.

**Partnership for Market Readiness (PMR).** Favorecer un entorno de mercado bien preparado mediante el fomento del intercambio de experiencias y la implementación de nuevas e innovadoras herramientas de mercado con el fin aumentar los flujos financieros para sostener los esfuerzos de los países en la mitigación al cambio climático. Plataforma apoyada desde su creación en 2011 e implementada por el Banco Mundial.





**Carbon Finance Assist (CFA).** Implementar actividades de fortalecimiento de las capacidades, desarrollar los marcos normativos y la infraestructura necesaria, manejar los activos en sectores de mitigación, favorecer el acceso al mercado y ofrecer una ayuda complementaria a la de los fondos de carbón del Banco Mundial especialmente con los siguientes programas: Financiación del Carbón y Ciudades y Cambio Climático. Fondo apoyado desde 2006 y administrado por el Banco Mundial.

**Forest Carbon Partnership Facility (FCPF).** Apoyar los países en la reducción de las emisiones causadas por la deforestación y la degradación forestal, el manejo sostenible de los bosques, la conservación de los inventarios de carbono forestal y el incremento de dichos inventarios (REDD+) mediante el desarrollo de sistemas y políticas conducentes para REDD+ y la proporción de pagos según el desempeño en la reducción de emisiones. Fondo administrado por el Banco Mundial.

**Wealth Accounting and the Valuation of Ecosystem Services (WAVES).** Incluir dentro de las cuentas macroeconómicas nacionales el valor de los recursos naturales, su aporte y el costo que puede implicar la degradación que estos tienen, para que este valor sea tomado en cuenta en la planeación del crecimiento económico. Colombia es un país piloto de esta iniciativa implementada por el Banco Mundial.

**Emerging Sustainable Cities Initiative (ESCI).** Formular planes de acción con intervenciones estructuradas y priorizadas para ciudades latinoamericanas emergentes con el fin de fomentar su desarrollo sostenible e impactar positivamente la calidad de vida de sus habitantes. Iniciativa apoyada desde 2013 e implementada por el BID. En Colombia, será implementada en colaboración con Findeter y contará con el acompañamiento de la Universidad Politécnica de Zürich (ETH).





## Futuro a nivel temático

Las medidas previstas por la SECO para la implementación de la estrategia 2013-2016 son las siguientes:

- Apoyar a Colombia en el mejoramiento de su capacidad en cuanto al análisis ambiental, permitiéndole recoger y evaluar datos ambientales y climáticos de una manera actualizada.
- Facilitar la preparación de Colombia para los nuevos esquemas de mercado de carbono.
- Mejorar la capacidad de gestión de las empresas de servicios públicos, para habilitar operaciones financieramente sostenibles y una mejor oferta de servicios públicos.

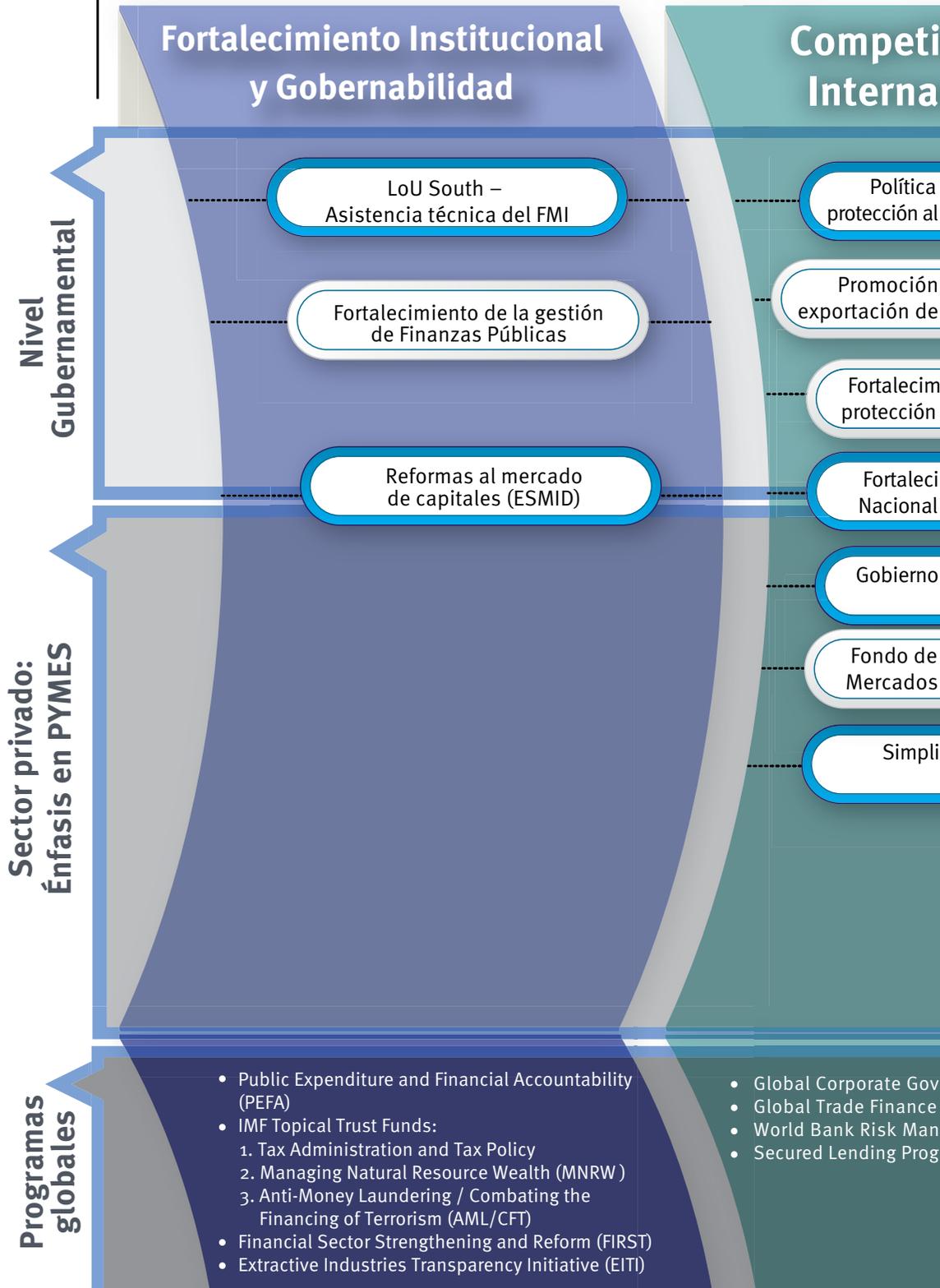




- Apoyar el establecimiento de regulaciones ambientales específicas para hacer existentes motores de crecimiento sostenibles.
- Apoyar el desarrollo urbano y la planeación sostenible, incluyendo los enfoques de agua y saneamiento.
- Promover soluciones de energía renovable, con el fin de contribuir a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.
- Mejorar la capacidad institucional de Colombia para idear e implementar estrategias financieras costo-efectivas para la protección fiscal del Estado contra desastres naturales.

Gran parte de los proyectos actualmente en desarrollo están vinculados con el desarrollo urbano sostenible. Entre otros proyectos, se prevé cofinanciar una planta de tratamiento de aguas residuales en el departamento de Boyacá, para contribuir a la descontaminación del Río Chicamocha.





## Actividad Estratégica

de competencia y  
consumidor (COMPAL)

de la producción y  
Cacao fino y de aroma

amiento del marco de  
intelectual (COLIPRI)

amiento del Sistema  
del Capital Humano

corporativo en PYMES  
familiares

inversión Suizo para  
Emergentes (SIFEM)

ficación Tributaria  
para PYMES

Reconversión tecnológica  
ambiental (Línea de crédito)

Empresas competitivas  
y responsables (SCORE)

## Cambio Climático y Desarrollo Urbano

Manejo del Riesgo Fiscal en  
países de ingresos medios

Código de Construcción Verde



Proyectos implementados  
por terceros



Proyectos bilaterales

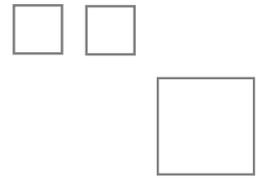
ernance Forum  
Advisory Services Program  
agement Program  
ram (FIAS)

- Sustainable Recycling Industries (SRI)
- IDB Aquafund
- Public-Private Infrastructure Advisory Facility (PPIAF)
- Partnership for Market Readiness (PMR)
- Carbon Finance Assist (CFA)
- Forest Carbon Partnership Facility (FCPF)
- Wealth Accounting and the Valuation of Ecosystem Services (WAVES)
- Emerging Sustainable Cities Initiative (ESCI)

## Principales Socios Colombianos

■ La SECO está implementando su programa estratégico en cooperación directa o indirecta con los siguientes socios nacionales principales:

Abreviaciones	Institución
<b>Socios Locales</b>	
APC	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional
Bancóldex	Banco de Comercio Exterior de Colombia
Confecámaras	Confederación de Cámaras de Comercio de Colombia
CAMACOL	Cámara Colombiana de Construcción
CNPMLTA	Centro Nacional de Producción más Limpia y Tecnologías Ambientales
CGN	Contaduría General de la Nación
DIAN	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales
DNP	Departamento Nacional de Planeación
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MCIT	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MINMINAS	Ministerio de Minas y Energía
MINTIC	Ministerio de Tecnologías de Información y las Comunicaciones
MVCT	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio
	ProExport
	Superintendencia Financiera
	Superintendencia de Industria y Comercio
	Superintendencia de Sociedades
UNGRD	Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo en Desastres



## Enlaces

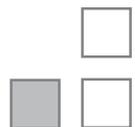
- **Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza (SECO)**  
[www.seco-cooperation.ch](http://www.seco-cooperation.ch)  
[www.eda.admin.ch/eda/es/home/rebs/sameri/vcol/embbog/seco0.html](http://www.eda.admin.ch/eda/es/home/rebs/sameri/vcol/embbog/seco0.html)
- **Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)**  
[www.cooperacion-suiza.admin.ch/colombia](http://www.cooperacion-suiza.admin.ch/colombia)
- **División de Seguridad Humana (DSH)**  
[www.eda.admin.ch/eda/en/home/dfa/orgcha/sectio/pad/pad4.html](http://www.eda.admin.ch/eda/en/home/dfa/orgcha/sectio/pad/pad4.html)
- **Swiss Investment Fund for Emerging Markets (SIFEM)**  
[www.sifem.ch](http://www.sifem.ch)

## Contactos

- **Programa de Cooperación al Desarrollo Económico en Colombia**  
Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO)
- **Embajada de Suiza**  
Cra. 9 N°74-08, Oficina 1203  
A.A. 251957 Bogotá, Colombia  
Tel. + 571 349 72 30  
Fax. + 571 349 71 95  
[www.eda.admin.ch/bogota](http://www.eda.admin.ch/bogota)  
[bog.seco@eda.admin.ch](mailto:bog.seco@eda.admin.ch)

### Fotos de proyecto:

© SECO/Alejandro Chaparro/Thierry Buchs





 **Colombia.**  
Suiza.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Departamento Federal de Economía,  
Formación e Investigación DEFI  
Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO**