

Швейцария и Таджикистан: сотруничество во имя развития



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation
Конфедерация Швейцария

Swiss Cooperation Office
Дафтари Швейцария оид ба Ҳамкорӣ
Швейцарский Офис по Сотрудничеству

Семья без насилия и гендерное равенство

Сегодня в Таджикистане проблема домашнего насилия в семье приобрела масштабы национальной. Практически каждая третья женщина подвергается насилию со стороны супруга или его родственников.

3

Уважаемый читатель,

Добро пожаловать в Швейцарский Офис по Сотрудничеству в Таджикистане. Наш Офис официально функционирует в Таджикистане с 1998 года, когда республика только стала оправляться от последствий жестокой гражданской войны, которая истязала страну на протяжении пяти лет и завершилась подписанием Договора о примирении между Правительством и ОТО. Этот ключевой прорыв и стал отправной точкой в новейшей истории Таджикистана.

С 1993 года Таджикистан, а также Кыргызстан, Узбекистан, Азербайджан, Польша, Сербия и Туркменистан принадлежат к Группе Швейцарского Представительства в Бреттон-Вудских институтах. Статус руководителя Представительской Группы позволяет Швейцарии занимать пост Исполнительного Директора во Всемирном Банке, МВФ и ЕБРР. Швейцария в свою очередь представляет интересы членов Группы в Исполнительном Совете этих институтов. Такое особое взаимоотношение и является одной из главных причин обозначения этих стран в качестве фокусных партнеров SDC и SECO.

Крепкие и дружественные отношения между нашими странами были установлены и в дальнейшем укреплены рядом политических консультаций и межгосударственными двусторонними соглашениями. Все эти усилия и инициативы направлены на усиление экономического сотрудничества и партнерства во имя развития, а также поддержания благоприятных условий для инвестиций.

С 2001 года наш Офис включает в себя Консульство Швейцарии, которое является официальным форпостом Посольства Швейцарии в Казахстане, также аккредитованного в Таджикистане.

Швейцария ежегодно инвестирует порядка 15 миллионов долларов США на грантовой основе (т.е. безвозмездно) в экономическое развитие и борьбу с бедностью в Таджикистане. Правительство Швейцарии уполномочило два федеральных агентства координировать международное сотрудничество во имя развития от имени Швейцарской Конфедерации: Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC) и Государственный Секретариат Швейцарии по Экономике (SECO). Деятельность Швейцарии, направленная на развитие, нацелена на улучшение условий жизни наиболее уязвимых слоев населения во всем мире.

В этом специальном приложении мы хотели бы ознакомить Вас с выборкой наших проектов, реализуемых в Таджикистане при полном или частичном финансировании со стороны Швейцарии, чтобы создать для Вас общее представление о том, как наши страны идут бок о бок на пути к развитию. И пользуясь возможностью, мы хотим признать невероятные усилия наших проектных партнеров и других доноров, направленные на содействие развитию и процветанию Таджикистана, а также выразить им благодарность за их ценный вклад в создание этой публикации.

С уважением,
Швейцарский Офис по Сотрудничеству в Таджикистане
www.swiss-cooperation.admin.ch

К кому течет вода!

Таджикистан занимает 4 место в мире и первое в Центральной Азии по запасам воды. Однако большая часть населения «водной державы» не имеет доступа к питьевой воде.

В декабре 2010 года в республике провели неофициальное исследование по сбору первичных данных о состоянии систем водоснабжения в населенных пунктах РТ. В результате оказалось, что большая часть жителей лишена доступа к воде. Данное исследование проводили ГУП «Хочагии Манзилию Коммунали» и Государственное Агентство по Статистике, при финансовой поддержке SDC, Oxfam и Проектом USAID Инициативы Местного Развития.

Алимурод Тагоймуродов, Генеральный директор ГУП «Хочагии Манзилию Коммунали»: «Лишь 3,7 млн. человек, то есть 48% населения республики, имеют доступ к системам питьевого водоснабжения. Тогда как почти 4 млн. человек не имеют стабильного доступа к воде. В таджикских городах и поселках городского типа только 68% инфраструктуры питьевого водоснабжения находится в рабочем состоянии, а в сельской местности - 40%. Можно заключить, что в целом по стране только 30% систем питьевого водоснабжения республики надежны в эксплуатации. А 70% просто напросто вышли из строя».

До сих пор в Таджикистане зафиксирован самый низкий уровень доступа к питьевой воде. В сельских районах большинство жителей набирают воду из прудов, каналов, рек и других небезопасных источников.

Специалисты Oxfam подсчитали, что ежедневно большинство сельских семей, не имеющих доступа к водопроводу, тратит более 4 часов на сбор воды. Как правило, за водой хо-



дят женщины и дети. Время, потраченное ими на сбор воды, можно было бы использовать более эффективно, например женщины - на более приятные домашние хлопоты, а дети - на учебу или спорт. Но главное, из-за отсутствия качественной питьевой воды повышается риск заболеваний. Врачи-инфекционисты утверждают, что 3 из 5 больных обратившихся за помощью в клиники имеют остро-кишечные заболевания, источником которых является плохая питьевая вода.

В итоге, систематически возникают сезонные вспышки заболеваний, передающихся через воду - брюшной тиф, гепатит, дизентерия, полиомиелит. Все эти болезни несут угрозу общественному здоровью. Рабочая сила, с подорванным здоровьем и низким уровнем образования менее продуктивна, чем здоровая и образованная нация.

С 2009 года SDC запустил в Таджикистане проект Водоснабжение и Санитария с бюджетом 4 млн. Швейцарских франков. Цель проекта заключается в содействии укреплению устойчивости сельского водоснабжения и санитарии и обеспечению постоянного доступа к питьевой воде для сельских общин Таджикистана, тем самым снижая уровень бедности населения. Проект осуществляет Oxfam GB.

Гази аль-Келани, Директор проекта по водоснабжению и санитарии в Таджикистане Oxfam:

«Мы завершили 2 важных этапа: во-первых, создан Межведомственный Координационный Совет, формирующий новый за-



конный механизм и структуру управления сельским водоснабжением. Во-вторых, проект воплощает изменения в политике и практическом управлении водопользованием. У нас два пилотных проекта: район Рудаки, расположенный рядом со столицей, и сельский район Муминабад, расположенный на границе».

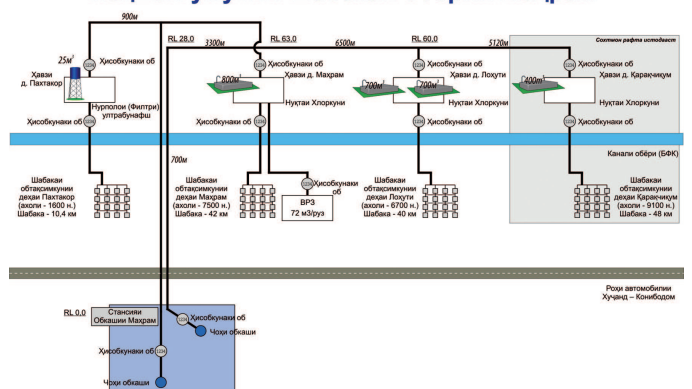
До того как начать прокладывать водопровод, необходимо заложить фундамент. То есть, утвердить механизм, прозрачность в управлении водоснабжением и санитарией, согласовать тарифную политику, структуру управления, определить уровень ответственности между государственными и негосударственными субъектами, нарастить потенциал и технические навыки представителей и компаний, оказывающих услуги. Финансирование идет по принципу 70% - SDC через Oxfam и 30% - местный и госбюджет.

Как капля воды сомон бережет...

Сегодня, в сельских районах Таджикистана централизованной питьевой водой обеспечено только 20 % населения. Остальные 80% потребляют воду из различных источников - родников, колодцев с ручным насосом, арыков, каналов, аккумулируемых атмосферных осадков и т.д. Все эти источники не имеют должного уровня санитарно-гигиенических показателей.



Нақшаи умумии шабакаи обёрии Маҳрам



Сейчас, самым оптимальным по затратам и эффективным в аспектах технологий прокладки и распределения водопроводов, а также менеджмента по сбору оплаты за водопользование демонстрирует Проект по Сельскому Водоснабжению и Санитарии в Согдийской области. При финансовой помощи SDC (бюджет текущей фазы: 5.6 млн. долларов США) и технической реализации проекта Международным секретариатом по воде, в Согдийской области внедряются элементы автоматизации распределения население воды. В результате, значительно повысилась эффективность водораспределения и снизались потери воды. Теперь на внутриво-

зьянственном уровне создаются Ассоциации водопользователей (АВП), которые отвечают не только за эксплуатацию воды, но и за сбор абонентской платы за услуги.

Пилотный проект заработал в январе 2007 года. Это первый подобный проект в Таджикистане. Для этого выбрали 6 кишлаков в Канибадамском районе, Согдийской области: Галчаулло, Пахтакор, Махрам, Лохути, Каракхикум и Джигдалик. Там проживает 25 тыс. человек. Практически во всех этих селениях, кроме последнего установлено 840 точек питьевой воды и протянуто 156 км. водопроводной сети.

продолжение на стр.2

Свет для Памира...

В Таджикистане есть крупные запасы разнообразных природных энергетических ресурсов: уголь, нефть, природный газ, вода, солнечная радиация, термальные воды и ветер. Особое место в составе природных энергетических ресурсов принадлежит гидроэнергии, которая составляет 80% всех энергетических ресурсов страны. Сегодня используется не более 30% экономических эффективных гидроэнергоресурсов. Среднегодовая производительность таджикских ГЭС 16-17 млрд. Квт. Часов. Тогда как потребность населения 22-24 млрд. Квт. Часов. В зимний период дефицит составляет 5 млрд. Квт. Часов, но в летний период появляются излишки минимум 2 млрд. Квт. Часов. В одном ряду с Нурекской, Сангудинской и Байпазинской гидроэнергостанциями стоит Памирская ГЭС.

Памирский Частный Энергетический Проект сегодня достиг повышения выработки электроэнергии и улучшения распределения на территории ГБАО на востоке Таджикистана и афганского Бадахшана. Международное Агентство по Развитию (МАР), Международная Финансовая Корпорация (МФК) и Фонд Ага-Хана по Экономическому Развитию (AKFED) разработали «Памирский Частный Энергетический Проект». Швейцарский Государственный Секретариат по Экономике (SECO) согласился предоставить со-финансирование в форме субсидирования, так называемых «субсидированных тарифов» в размере 5 миллионов долларов США на период около 10 лет. Проект имеет пилотный характер в качестве «совместного частно-государственного проекта» в Таджикистане.

Гидростроители восстановили ГЭС заменив две новые турбины и тем самым увеличили мощность ГЭС «Памир-1» с 14 до 28 МВт. Более того, была восстановлена регулирующая дамба на озере Яшикуль. Согласно договору о концессии между Правительством РТ и компанией «Памир Энерджи», ГЭС Памир-1 через 25 лет перейдет в собственность Таджикистана.

Далер Джумаев, генеральный директор компании «Памир Энерджи»:

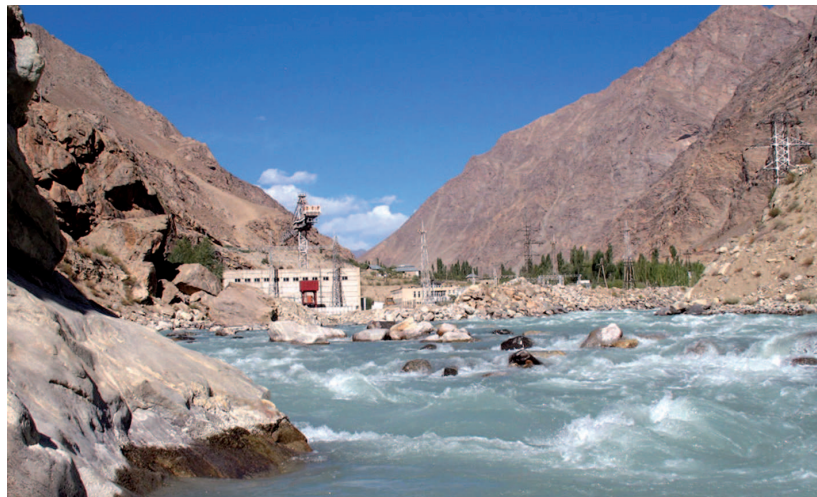
«Компания «Памир Энерджи» поставляет электроэнергию 28191 потребителю ГБАО и 1080 потребителям Шугнанского вулусволи провинции Бадахшан Исламской Республики Афганистан. Сейчас 70% потребителей электроэнергии это жители г. Хорога и близлежащих районов: Шугнанского, Рошткалинского и частично Рушанского и Ишкашинского районов. Они обеспечиваются светом круглосуточно. А жители остальных районов ГБАО получают электроэнергию по 18-20 часов в сутки. Тарифы на электроэнергию для потребителей ГБАО остаются на уровне 2010г. Бытовые потребители платят 13 дирам за 1 кВтч, а юридические лица – 24,5 дирам».

В настоящее время более 86 процентов жителей области имеют доступ к электроэнергии, а тарифы за электричество субсидируются для того, чтобы даже самые бедные домохозяйства имели возможность использовать энергию. Отрадно отметить, что Правительство Швейцарии решило продолжить механизм субсидии и выделило необходимые средства для продолжения субсидий на 2012-2014гг.

Сложными пока остаются вопросы сборов и уменьшения потерь электроэнергии. Следует отметить, что распределительная сеть старая, изношенная, в связи с этим много трудностей возникает во время отключения потребителей, имеющих больших задолженностей или нарушивших правил использования электроэнергии. Поэтому ускорения реализации программы установки электронных счетчиков не только положительно повлияет на уровень сборов, но и также будет способствовать упрощению процесса отключения. В связи с этим Компания благодарна Правительству Швейцарии, выделившая необходимую сумму для приобретения оставшейся части электросчетчиков.

...киловатты любят счет!

Гидроэнергетический сектор является стержнем таджикской экономики и самым легкодоступным источником тепла и света для 8 млн. населения. А так же перспективным



экспортным потенциалом страны. Однако, таджикские компании по сбыту электричества и газа населения, постоянно в долгах. Они не могут покрыть расходы и финансировать новые проекты по улучшению качества услуг. Изношенная инфраструктура (провода, трансформаторы, трубы и станции перекачки), неэффективная тарифная политика и устаревшая система взаиморасчетов между компаниями и абонентами – все эти факторы тормозят процесс развития и расширения сети.

Итак, в июне 2005 г. стартовал Проект Снижения Потерь Энергии (ПСПЭ), который продлится до конца 2011. Всемирный Банк (WB) выделили 18 млн. долларов США из которых 15 млн. это кредит, а 3 млн. грант. Затем, после обращения Правительства Таджикистана, Правительство Швейцарии, через Швейцарский Государственный Секретариат по Экономическим Вопросам (SECO), приступило к со-финансированию ПСПЭ. Предоставил грант: 8 млн. долларов США.

Швейцарский Грант потрачен на закупку партии электрических счетчиков, расходных материалов, проектирование, поставка и запуск системы электронной базы данных потребителей и услуги консалтинговых

фирм по инженерной, управленческой и мониторинговой помощи.

Власти Таджикистана и доноры уверены, что этот проект обеспечит финансовую устойчивость энергетического сектора. Уже установлено 160 тыс. счетчиков бытовым и промышленным абонентам. Тем не менее, факты незаконного, мимо учета использование электричества фиксируются до сих пор. Специалисты «Барки Точик» констатируют, что таких воров, к сожалению, привлекают лишь к административной ответственности, но ни к уголовной, по причине того, что до сих пор электроэнергия на законодательном уровне не признается товаром.

Махмадамин Аминов, исполнительный директор проекта «Снижение потерь энергии», ОАХК «Барки Точик»:

«Мы надеемся, что электричество будет признано товаром. На сегодняшний день это категория услуг. Мы говорим электроэнергия «производится» а не говорим же электроэнергия «оказывается».



Производится товар, а услуги оказывают. А вот доставка электричество от производителя до потребителя, в самом деле, оказание услуги. До тех пор пока не будет таких строгих разграничений между «товаром» и «услугой» электричество будет разрываться между недобросовестными абонентами. И стабильное развитие и реконструкция электрических сетей будет под угрозой».

Проект продолжается. В настоящее время, идет работа над запуском общей биллинговой системы оплаты и предоплаты абонентами г. Душанбе за электричество. В свою очередь, Всемирный Банк рассматривает текущее финансовое положение энергетического сектора, включая «Барки точик» как неустойчивое. Показатели операционной деятельности: высокие потери, низкая собираемость не соответствуют стандартам отрасли. В недавнем прошлом были приняты некоторые действия, и они привели к улучшению биллинга в Душанбе. Однако правительство РТ и руководство «Барки точик» необходимо предпринять срочные и конкретные меры для преодоления дальнейшего ухудшения ситуации и для улучшения во всех аспектах деятельности сектора. ■

Как капля воды сомон бережет...

продолжение. начало на пред. стр.



Нисобой Мамадов, директор АВП кишлака Пахтакор:

«На протяжении 70 лет советской власти, у нас не было доступа к питьевой воде. Ее нам привозили в цистернах или приходилось набирать из Большого Ферганского Канала. В общем, мы запасались водой как могли. Дети и взрослые постоянно болели – гепатит, брюшной тиф, диарея. Но вот уже 1 год у нас есть свой водопровод. Население не нарадуется. Вода чистая, хоть из крана пейте, никаких болезней».

Особая роль в проекте уделяется внедрению новых гигиенических требований и обеззараживающих технологий. Этому способствует строительство крытых змеевидных отстойников с точками хлорирования стерилизации воды ультрафиолетовым излучением.

Оливье Норман, директор регионального проекта по Сельскому водоснабжению и санитарии:

«Тарифы за воду в сельской АВПдешевле, чем в Худжанде, сначала взнос 30 сомони, ну и в среднем выходит 2с 50д. на человека в месяц. Цена формируется так: 60% за амортизацию оборудования, 25% для работников АВП, 10% затраты на электроэнергию, 10% на регулярный ремонт оборудования. Людям это объясняют, прежде чем проложить водопровод».



Помимо сооружения системы водоснабжения в кишлаках, проект старается продвигать и обучать всех членов АВП прозрачной системе управления на местном уровне, для обеспечения устойчивого функционирования и технического обслуживания новых или реконструированных систем. ■



Права человека в РТ

В 2009 году Швейцария начала программу по правам человека в Республике Таджикистан. Программа была инициирована Федеральным Министром иностранных дел г-жой Мишлен Калми-Рей в 2009 году. Процесс включает в себя ежегодный раунд обсуждений мероприятий (обмен экспертами, совместные проекты и т. д.).

Первый раунд консультаций по правам человека состоялся в Душанбе 22 июня 2010 года. В его рамках были определены 4 следующие темы: 1) отчетность с фокусом на универсальный периодический обзор по правам человека; 2) миграция; 3) права женщин и домашнее насилие; 4) смертная казнь и права лиц, находящихся в заключении. Кроме того, программа направлена на повышение осведомленности государственных органов о том, что уважение прав человека является правовой предпосылкой для стабильной политической, социальной и экономической ситуации в стране.

Швейцария, совместно со своими партнерами - Управлением Верховного Комиссара по правам человека и Фондом Сороса, поддержала несколько инициатив, направленных на повышение потенциала рабочей группы и коалиции НПО по написанию национального и альтернативного отчетов в рамках универсального периодического обзора (УПО) по правам человека.

По проблеме смертной казни НПО «Нота Бене» осуществила проект при поддержке Швейцарии

по повышению осведомленности о необходимости полной отмены смертной казни. Другим значимым событием, поддержанным в рамках этого тематического направления, явилась Международная конференция «Центральная Азия без смертной казни», которая была организована НПО «Лига женщин-юристов Таджикистана» и Фондом Сороса в Душанбе, 17 мая 2011 года. Для участия на конференции была приглашена делегация Международной Комиссии против смертной казни, которую возглавляла г-жа Рут Драйфус, член этой Комиссии, бывший Президент Конфедерации Швейцарии.

В рамках направления «миграция» Швейцария поддержала Миссию Международной организации по миграции (МОМ) по реализации пилотной фазы проекта, направленного на оказание правовой помощи покинутым женам трудовых мигрантов г. Куляба и Восейском районе. Этот проект, также относится к программе «права женщины и домашнее насилие», в рамках которого Швейцария также поддержала инициативу Проекта предотвращения домашнего насилия по повышению потенциала журналистов в освещении проблемы домашнего насилия.

На данном этапе развития программы по правам человека между Швейцарией и Таджикистаном можно сделать вывод, что были достигнуты положительные результаты. Программа и консультации между двумя правительствами носят открытый и доверительный характер. ■

Семья без насилия и гендерное равенство

Сегодня в Таджикистане проблема домашнего насилия в семье приобрела масштабы национальной. Практически каждая третья женщина подвергается насилию со стороны супруга или его родственников. Основными причинами неравенства мужчин и женщин в обществе являются гражданская война (1992-97), тяжелое экономическое положение большинства жителей страны и ослабление статуса женщины в обществе.

К сожалению, в Таджикистане не хватает кризисных центров и горячих линий, предлагающих психологическую помощь и юридическую защиту жертвам домашнего насилия. Поэтому, доступ к квалифицированной помощи для большинства нуждающихся, особенно тех, кто живет в отдаленных регионах, ограничен.

Именно поэтому Правительство Швейцарии посредством SDC с 1999 года поддерживает борьбу с Домашним Насилием (ДН). В январе 2009 года стартовала новая фаза проекта «Предотвращение Домашнего Насилия» (PDV), который реализует организация «GORA Consultants», Германия. Общий бюджет проекта PDV – 2,43 млн. швейцарских франков, выделенных SDC. Цель проекта PDV – снизить уровень Домашнего Насилия в Таджикистане и усилить общественную осведомленность о нем как нарушении прав человека.

Сотрудники проекта работают в городе Душанбе и в Хатлонской области. Деятельность по проекту на местном уровне осуществляется 5 партнерами.

КЦ «Бовари» в Душанбе и «Гам-хори» в Курган-Тюбе предоставляют жертвам ДН психологические и



юридические консультации на безвозмездной и конфиденциальной основе.

Согласно статистике двух кризисных центров «Бовари» и «Гам-хори», за период с декабря 2009 по ноябрь 2010 года к ним за помощью обратились 2360 жертв насилия, из них 2210 женщин и 150 мужчин. Более того, адвокаты провели 237 судебных процессов, из них 175 завершились в пользу обратившихся жертв насилия, а остальные переданы на повторное рассмотрение.

Три НПО: «Махбуба» в Вахшском районе, «Дилафруз» в Курган-Тюбе и «Хамроз» в Бохтарском районе работают непосредственно с населением. В составе организаций имеются юристы, социальные работни-

ки, тренеры по работе с мужскими, женскими и подростковыми группами, а также духовные лидеры.

Проектом PDV реализуется кампания по изменению поведения (КИП), в рамках которой ежедневно публикуются статьи в газетах и проводятся радиопрограммы, а на ТВ регулярно транслируются социальные мультфильмы на тему предотвращения ДН. Регулярно проводится конкурс на лучшие статьи, радио- и телепередачи по этой теме.

Однако самая наглядная и понятная для горожан и селян агитация – это театральное действо. В отдаленных районах, не всегда доступных для СМИ, выездными мобильными театрами проводятся показы спектаклей на тему ДН.

Более того, SDC и PDV способствуют лоббированию в Парламенте закона о домашнем насилии в Таджикистане, и инициируют политический диалог в обществе.

Гульнара Петрова, руководитель проекта «PDV»:

«Ситуация с домашним насилием в стране остается весьма сложной. До сих пор в Таджикистане отсутствует «Закон о Домашнем Насилии», принятие которого необходимо. Для этого усилили общественных и международных организаций недостаточно, нужна всесторонняя поддержка Правительства Таджикистана. Недавно в г. Душанбе был открыт первый в республике кризисный центр, финансируемый государством. В скором будущем, на основе этого центра, планируется создание шелтера – убежища для жертв ДН. Подобное участие государства в решении проблем ДН очень важно».

Кроме этого, PDV совместно с Исламским Институтом и образованными имам-хатибами, планирует проводить тренинги по ДН для студентов – будущих духовных лидеров, которые будут способны повлиять на конфликтную ситуацию в

семье на основе Шариата и объяснить прихожанам, что домашнее насилие – это не только криминальное преступление, предусматривающее уголовную ответственность, а также деяние, порицаемое Исламом.

Домулло Саиджалоил Гадоев, настоятель мечети махали Мазрифат, г. Душанбе:

«Ислам осуждает семейное насилие в целом. В священном Коране, Всевышний Аллах через пророка Мухаммада (С) говорит: «Мы установили гласенство мужчинам в семье, не для того, чтобы он при помощи физической силы руководил, но с любовью заботился о тех, кто зависит от него». Мы, духовенство, стараемся просвещать наших прихожан через проповедь. Ведь невежество, порождает насилие, но не освобождает от ответственности. Ислам и Шариат предписывают соблюдать божий и мирской законы».



Защищаем конституционные права дехкан

Хатлонская область, Кабданийский район – все это плодородная Вахшская долина. Земли здесь много, но как оказывается, достается она далеко не всем. К сожалению, до сих пор здесь фиксируются случаи нарушения прав дехкан местными властями. Так, например земельные комитеты отказываются выделять положенные по закону наделы земли или если выдают землю, то принуждают дехкан сеять хлопок. С 2000 года Общественное Объединение «Шахноза», функционирующее в Кабдани и Шахритусе, защищает права дехкан, и является членом «Рушди Дехот». По словам директора ОО «Шахноза» Олуфты Сайфитдиновой, главная целевая группа организации – малоимущие семьи, женщины и дети, которым объединение оказывает юридические, консультативные услуги по защите их конституционных прав.

Право на землю крестьян возвращают в судебном порядке. Таких процессов десятки. История Кадриддина Расулова – одна из них. В 2000 году глава садового хозяйства «Бахор» получил документы на владение 4 га земли под садовый участок. Однако, землю захватили фермер хозяйства «Кудрат Бобо». 7 лет Расулов высылал деньги из России на оплату налогов на землю и воду. Но урожай винограда его семья не видела. 7 лет Расулов платил вступлю. В 2007 году Расулов вернулся на родину и обратился за помощью в ОО «Шахноза». По словам Олуфты Сайфитдиновой, сначала они достигли мирового соглашения между фермерскими хозяйствами – захватчиком «Кудрат Бобо» и потерпевшим «Бахор», о разделе урожая пополам. Но затем выяснилось, что глава хозяйства «Бобо Кудрат» систематически обманывал фермера Расулова и выплачивал ему мизер. После судебного процесса, и вердикта в пользу фермера Расулова 4 га виноградного сада поступили в его полное распоряжение.

Кадриддин Расулов, глава садового хозяйства «Бахор», Кабданийский район:

«Знание своих конституционных прав – вот залог успеха. 4 гектара земли я имел на бумаге, а действительно там хозяйничал другой. Но благодаря юридической защите ОО «Шахноза» и «Рушди Дехот» я стал хозяином своей земли. Советую всем, если не знаете свои права, идите и ищите тех, кто вам поможет!»



ОО «Рушди дехот» (Развитие села) начала свою работу в сентябре 2008 года. Своей миссией считает улучшение уровня жизни сельских жителей посредством повышения правовых

знаний. «Рушди дехот» была создана на основе Центров правовой помощи (ЦПП) Проекта по земельной реформе и развитию рынка, финансируемого Агентством по международному развитию США. Данный Проект начал свою деятельность в Таджикистане в 2005 году. В начале было только 5 ЦПП, участвующих в деятельности по проекту, а к 2008 году их число увеличилось до 9. Сеть помогает лоббировать необходимые изменения и дополнения в действующее земельное законодательство.

Сегодня Сеть «Рушди Дехот» финансируется Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству SDC, через Швейцарскую ассоциацию по международному сотрудничеству «HELVETAS». Целью Проекта Доступ к Правосудию и Судебная Реформа (ДПСР) является расширение доступа к правосудию малоимущих и уязвимых слоев населения, и содействие решению ведомственных проблем судебной власти в качестве гаранта верховенства закона. Начиная с 2001 года, проект ДПСР, выполнялся SDC. В декабре 2008 года, HELVETAS, после успешного участия в тендере, приступила к осуществлению 5-го этапа проекта на территории Таджикистана с бюджетом 3 млн. Швейцарских франков.

Фаридун Гаиров, координатор проекта «HELVETAS» ЦПП NET LAC:

«Основная цель проекта ДПСР – способствовать повышению уважения и защите прав бедных и уязвимых слоев населения в Таджикистане, которые в основном проживают в сельской местности. Сверхзадача проекта – укрепление гласенства закона в судах и углубление мер по улучшению системы правосудия».



Первая часть проекта осуществляется местными НПО, которые предоставляют бесплатную правовую помощь для наиболее уязвимых слоев населения, а в случае необходимости представляют их интересы в суде. Сейчас активно расширяется сеть на юге республики, в Хатлонской области. Вторая, касается Центра обучения судей при Совете юстиции, где судьи обучают компетентности и профессионализму, чтобы они вершили правосудие в соответствии с законом. Третья часть, проекта это оказание Правительству РТ помощи по эффективной подготовке докладов для комитетов ООН по правам человека. А главное, этот проект будет оказывать поддержку местным НПО, которые желают готовить альтернативные доклады по правам человека, земельной и законодательной реформам.

Кредитное Бюро катализатор банковской сферы

Эффективность банковской системы в экономике страны напрямую зависит от повышения качества и уровня доступности такой услуги, как кредитование, а главное, фактора доверия населения к ней. Именно поэтому, в 2009 году Международная Финансовая Корпорация (IFC) при финансировании Государственным Секретариатом Швейцарии по Экономике (SECO) запустила Проект по укреплению финансовой инфраструктуры в Центральной Азии и Азербайджане с бюджетом 2,4 млн. долларов США всем странам-получателям. С таджикской стороны в проекте ключевая роль отведена Национальному Банку в сотрудничестве с Ассоциацией Микрофинансовых Организаций, Ассоциацией Банков и других финансовых институтов.

Анастасия Марина, руководитель Проекта IFC по укреплению финансовой инфраструктуры в Центральной Азии и Азербайджане:

«Важно отметить, что Таджикистан – вторая страна в Центральной Азии после Казахстана, принимающая подобный закон; Далее в 2010 году, было образовано «Кредитно-информационное бюро Таджикистана» (КИБТ), выбравшее передовой путь развития и кооперации с международным техническим партнером. Главное, что членами КИБТ наряду с банками являются микрофинансовые организации (МФО). Поскольку МФО предоставляют кредиты в основном бедным слоям населения.»

Пример: Бизнесмен Д. взял кредит на авто в банке «А» плюс еще второй кредит на HDV-телевизор в банке «Б». Спустя год господин Д. решил взять кредит в банке «С» на покупку квартиры. Вот тут-то и приходит на помощь кредитное бюро! Банк «С» обращается в кредитное бюро с запросом предоставить информацию (о прошлых и текущих обязательствах и о дисциплине погашения кредитов) на бизнесмена Д. Кредитное бюро, собирает информацию из банков «А» и «Б», иными словами всю его кредитную историю, и соответствующим образом проанализировав ее переправляет в банк «С». А там решают, выдавать или не выдавать кредит потенциально заемщику Д.

Полезд для банков и микрофинансовых организаций от деятельности кредитного бюро очевидна. У банка появляется возможность отсеивать добропорядочных клиентов от мошенников во избежание неоправданного риска. Тем самым, банк сохранит «здоровый портфель», а это залог успешного и динамичного развития финансового сектора. Наличие хорошо разработанной и эффективно функционирующей систем обмена кредитной информацией особенно важно во времена финансовых кризисов, ведущих к сокращению объемов кредитования.



Семейная медицина - шаг к Европейским стандартам...

Термин «семейная медицина» в Таджикистане появился в 1998 году. После того вышел в свет приказ №236 Минздрава РТ «О поэтапном переходе к организации первичной медицинской помощи по принципу врача общей практики (семейный врач)». А уже в 2003 году при финансовой поддержке SDC стартовал Таджикско-Швейцарский Проект по Поддержке Реформы Сектора Здравоохранения и Семейной Медицины, иными словами Проект «Сино» - в честь великого ученого-мыслителя Абуали Ибни Сино (980-1037 гг.). 3-я фаза Проекта «Сино» с бюджетом 4,145,750 Швейцарских франков началась в апреле 2009 года и продлится до 2012.

Проект направлен на улучшение здоровья населения Таджикистана, расширение ареала доступа к услугам здравоохранения, особенно для бедных и маргинальных групп населения. Консультированием по внедрению основ семейной медицины в стране занимается Швейцарский Тropicский Институт/Швейцарский Центр по Международному Здравоохранению (STI) при партнерстве с Минздравом РТ, Всемирным Банком, «ЗдравПлюс», UNICEF, WHO, Фондом Ага-Хана. Проект охватывает 4 района: Варзоб, Дангара, Турсунзаде и Шахринав.

Доктор Диди Бурхард, международный консультант проекта «Сино»:

«Семейная медицина широко применяется в Европе и Америке. Врачи общей практики ставят правильно диагнозы в 75-80% случаев. Давать образование общей направленности в медицине эффективнее, чем готовить узконаправленных специалистов. Ведь сельским жителям, живущим

в труднодоступных и бедных районах, специалисты не по карману».

Турсунзадевский район один из самых густонаселенных мест западного Таджикистана. Жители в основном рассредоточены в сельской местности и занимаются выращиванием хлопка, фруктов, овощей и скотоводством. Здесь же располагается крупнейший в Центральной Азии металлургическое предприятие – Таджикский Аллюминиевый Завод. Именно поэтому SDC выбрало его для реализации 3-ей фазы пилотного Проекта «Сино». Например, один сельский центр здоровья джамоата им. Джуми Рахмонова обслуживает 25 тыс. жителей. Сейчас здесь работают 2 семейных врача.

Доктор Абдуназир Алимов, главврач сельского центра здоровья джамоата им. Джуми Рахмонова, Турсунзадевского района:

«Проект «Сино» обучает наших врачей, они становятся универсальными специалистами. Тем самым, мы проникаем в самые труднодоступные кишлаки. Сеть доступа к первичным медико-санитарным услугам расширяется. А с точки зрения практичности, для сельских жителей обслуживание в центре здоровья и медицинских домах обходится дешевле, чем если бы они ездили в райцентр. Люди экономят деньги».

Каждый семейный врач, прошедший курс повышения квалификации «общей медицины», получил сертификат и вот такой набор медицинского оборудования: (фото) фонендоскоп, аппарат для измерения артериального давления, глюкометр портативный, жгут кровоостанавливающий, молоток неврологический, отоскоп, офтальмоскоп, перчатки медицинские смотровые (пара),

термометр электронный, экспресс-диагностические тесты, одноразовые шприцы инъекционные.

При помощи такого уникального набора семейный врач может быстро и эффективно поставить первоначальный диагноз пациенту, или же наблюдать за ходом послеоперационного состояния больного.

По мнению **семейного врача Джумабоя Юлдашева** из кишлака Долонсой, высокую эффективность работы выпускников Проекта «Сино» оценивают непосредственно жители.



Аналогичная программа реализуется в Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана. В самой отдаленной и труднодоступной зоне. Гористая местность, с широким разбросом немногочисленного населения, является препятствием для создания рентабельной и эффективной службы здравоохранения. Швейцарское правительство

через SDC выделило 1,94 млн. швейцарских франков. Проект реализует Служба Здравоохранения Ага Хана в партнерстве с Минздравом РТ и подразделением в ГБАО.

Основная цель проекта - улучшение статуса здоровья населения ГБАО и обеспечение доступа к качественным медицинским услугам.

По словам доктора Нозирамо в рамках проекта на базе Учебно-Клинического центра Семейной Медицины в г. Хорго, получили образование 26 семейных врачей и 45 медицинских сестер. В настоящее время там проходят 6-ти месячный курс перепрофилирования 17 медработников. До конца 2011 года планируется выпустить 10 медицинских сестер.

Позитивный сдвиг наблюдается в плане детской смертности после внедрения проекта. По сравнению с 2007 годом, уровень детской смертности снизился на 3%. Единственным, кого пока не охватил проект, это киргизы-кочевники, проживающие в Мургабе. Однако согласно плану развития Семейной Медицины в ГБАО, в Мургабском районе до конца 2012 появятся семейные врачи в 7 медицинских учреждениях.

С 2002 года по сегодняшний день, Правительство Таджикистана прилагает усилия для внедрения семейной медицины, чтобы сделать врачебные услуги более доступными, эффективными и действенными. При поддержке международных организаций модель семейной медицины была разработана и протестирована в 13 пилотных районах, охватив около 40% от общего населения Таджикистана.

Образование семейных врачей

Реформа всей системы здравоохранения, естественно коснулась основы – медицинского образо-

вания. Так, в 2007 году Минздрав вместе с руководством ТГМУ разработали Концепцию реформы медицинского образования, которую в октябре 2008 года одобрило Правительство, придав ей правовой статус. Данный проект считается дополнением к уже осуществляемой программе здравоохранения при финансировании SDC в целом, и внедрению семейной медицины в частности. Для этих целей SDC выделило 1 млн. швейцарских франков, на программу по подготовке практикующих семейных врачей, на стадии постдипломного образования в Таджикском Государственном Университете. С Марта 2010 года ТГМУ начал готовить медиков, которые на последипломном уровне могли бы практиковать семейную медицину.

Джамшед Додхоев, глава отдела науки ТГМУ им. Абуали ибни Сино:

«Основная наша задача - научить студентов эффективно собирать информацию о больном, разумно подбирать методы исследования, для определения истинного диагноза. Для определения объема медицинской помощи. Наши врачи общей практики лечат все амбулаторные случаи. При серьезной патологии, семейный врач обязан выступать как координатор лечения, направляя своих пациентов врачам-специалистам».

Благодаря развитию системы семейной медицины, повысится потенциал страны в подготовке практикующих врачей общей практики, что создаст устойчивую систему оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проживающему в сельской и труднодоступной горной местности. ■

Судить нельзя, помиловать!

Дети - это самый уязвимый социальный слой в Таджикистане. Тяжелая экономическая ситуация привела к обнищанию населения и социальной деградации. Безработица в стране толкает мужское население каждый год ехать на заработки за рубеж. Это стало причиной появления неполных семей, брошенных детей и детской преступности. Сегодня, в борьбе за выживание подростки вынуждены переступать закон - воровать, грабить, заниматься мошенничеством и перевозить наркотики.

Сегодня трудными детьми и подростками занимается Служба Предотвращения Правонарушений среди Несовершеннолетних и Молодежи (СППМ) при МВД республики. Сотрудники службы круглосуточно выезжают на рейды по рынкам и другим общественным местам, с целью профилактики и предотвращения правонарушений детьми и подростками. Подполковник Латиф Закиров, возглавляет столичный приемник-распределитель вот уже 10 лет. Он рассказывает, что в основном несовершеннолетних задерживают за бражничество и мелкие кражи на рынках и в супермаркетах.

Латиф Закиров, начальник приемника-распределителя г. Душанбе, СППМ МВД РТ:

«Проект альтернативного правосудия по делам несовершеннолетних (JJAP), с которой мы активно сотрудничаем, не позволяет ломать будущее детей. В последние годы мы стали реально ощущать позитивные сдвиги по мере реализации этой программы совместно с ООН (UNICEF). За 2010 год через нас прошло 609 несовершеннолетних. Подчеркиваю, среди них большинство имели легкие административные правонарушения. Нам удалось вернуть домой, а значит в общество 573 подростка, остальных определили в СПТУ и интернаты».

Данный Проект реализуется UNICEF с 2004 года. В этом году Швейцарское Правительство выделило 1,09 млн. долларов США. Либерализация законодательства



достигнута благодаря активной работе юристов проекта. Важные поправки в УК РТ были внесены в 2004г. (Статьи 89-92), которые гласят, что если ребенок был признан Судом виновным за незначительное правонарушение, лишение свободы не должно применяться. Более того, в редакции Уголовно-Процессуального Кодекса РТ от 2010 года появилась целая 44 глава «Производство по делам о преступлениях несовершеннолетних». Согласно статье 436 УПК РТ, законом предусмотрена отмена уголовного преследования несовершеннолетнего и даже его освобождение. Суд вправе, постановив обвинительный приговор, освободить несовершеннолетнего подсудимого от отбывания наказания и применить к нему принудительные меры воспитательного воздействия, предусмотренные частью 2 статьи 89 УК РТ. Копия приговора направляется в комиссию по правам ребенка. Тем не менее, УПК РТ не в полной мере отвечает международным нормам и стандартам.

Проект JJAP является новаторской национационной службой реабилитации. Центры находятся в управляемых государством Детских и Молодежных Центрах районного уровня или помещениях местных НПО. Коллективы социальных работников, психологов и юристов разрабатывают для каждого реабилитируемого и членов его/ее семьи индивидуальную программу психосоциальной и практической помощи.

Хонвей Гао, глава представительства UNICEF в Таджикистане:

«С 2004 по 2010 годы в наших центрах дополнительного образования реабилитировалось 413 несовершеннолет-

них, и лишь 10 из них вновь преступили закон. Снижение показателей преступности на 42% выявлены в тех районах, где работают проекты JJAP. Сейчас в стране функционирует 13 центров, но к концу 2012 года мы планируем открыть еще 3. Мы уверены, детей нельзя судить так же, как взрослых»



При поддержке UNICEF Таджикистан принял Национальный план действий по реформированию системы ювенальной юстиции с 2010 по 2015 гг. При Министерстве юстиции в марте 2011 года был создан отдел по вопросам ювенальной юстиции. Для реализации национального плана сформирована межведомственная группа. Все усилия структур и международных организаций при воплощении в жизнь проекта «Альтернативное Правосудие по Делах Несовершеннолетних» направлены на предотвращение правонарушений детьми и подростками и реабилитацию тех, кто оступился. Исполнительная власть, руководствуясь принятыми законами, должна помнить, что «Детей судить нельзя, ПОМИЛОВАТЬ!» ■

Кредитное Бюро каталогизатор банковской сферы

продолжение. начало на стр.3

Сегодня темпы развития Кредитного Бюро в Таджикистане устраивают доноров (SECO) и исполнителей проекта (IFC), за исключением Национального банка Таджикистана. Основная претензия выражается в том, что по истечении одного года с момента государственной регистрации КИБТ так и не заработало по своему прямому назначению, т.е. сбор кредитных историй, их систематизированный учет и представление кредитных отчетов не осуществляется.

Валерий Ким, заместитель Председателя Ассоциации Банков Таджикистана:

«Претензии Национального банка Таджикистана можно понять. Оперативность разработки и принятия Закона Республики Таджикистан «О кредитных историях» делала вполне ожидаемым запуск деятельности Кредитного бюро в кратчайший срок.

К сожалению, оправдать эти ожидания не представилось возможным по ряду объективных причин. В частности, очень важно, чтобы уже на стадии своего формирования Бюро приняло за основу информационные технологии, прошедшие апробацию и признанные в международной практике».

В настоящее время, подходит к концу тендер по привлечению международного технического партнера, который внедрит программное обеспечение для оперативного сбора данных и безопасного распространения их между клиентами Кредитного Бюро - коммерческих банков и микрофинансовых институтов. В итоге, остались 3 компании с мировой известностью: CRIF (Италия), Creditinfo Schufa (Испания-Германия) и DUN & BRADSTREET (ИНДИЯ). Сейчас тендерная комиссия анализирует финансовую составляющую контракта с иностранным партнером. Так как за установку программного обеспечения и подготовку специалистов по эксплуатации этой базы нужно будет платить.

Бахром Шарифов, член совета директоров КИБТ

«Мы уверены, что весь финансовый сектор Таджикистана и Национальный Банк будут удовлетворены сотрудничеством технического партнера с нашим кредитным бюро. Мы надеемся, что КИБТ послужит своей главной цели - снижению рисков активного портфеля всех финансовых институтов, повышению доступности кредитов для всех слоев населения».

В ряде стран по всему миру эта система развивалась десятилетиями. А в Таджикистане удалось значительно ускорить данный процесс и, самое важное на данном этапе завершить начатый процесс выбора технического партнера КИБТ. Не исключено, что к концу 2012 года первое Кредитное Бюро в Таджикистане заработает. Кстати, «Кредитно-информационное бюро Таджикистана» - это коммерческая, а не государственная организация, и согласно Уставу будет оказывать свои услуги за плату. То есть все финансовые институты, оказывающие услуги по кредитованию займов или товаров, будут обязаны платить, «первый взнос» КИБТ. ■