



Die Schweizerin Delphine Buffat nimmt im Rahmen von Frontex an einer Seepatrouille an den Schengen-Aussengrenzen auf einem Schiff der griechischen Küstenwache teil.

Delphine Buffat avant le début d'une patrouille maritime aux frontières extérieures de l'espace Schengen sur un navire des garde-côtes grecs.

Unterwegs mit einer Grundrechtebeobachterin an den Schengen-Aussengrenzen

Dans la peau d'une contrôleuse des droits fondamentaux aux frontières de l'espace Schengen

Deutsch

Text Delphine Buffat, Spezialistin für Grundrechte im Büro für Grundrechte der Europäischen Agentur für die Grenz- und Küstenwache (Frontex) in Warschau, Polen

Mit seinem Beitrag an das Frontex-Büro für Grundrechte engagiert sich das EDA für die Stärkung der Menschenrechte von Migrantinnen und Migranten. Die Schweiz hat zwei Expertinnen nach Warschau entsandt, die im Rahmen der Frontex-Aktivitäten für den Schutz der Grundrechte von Personen eintreten, die in den Schengen-Raum einreisen. Ein Bericht über einen Einsatztag auf der Insel Lesbos, als Beispiel für die internationale Zusammenarbeit der Schweiz mit Frontex.

Die Sonne geht über der Ägäis und der Insel Lesbos auf. Ich besuche die Insel meistens einmal im Monat, um die Arbeit von Frontex zu beobachten. Aufgrund der mutmasslichen Massenabschiebungen an der Grenze zur Türkei ist die regelmässige Anwesenheit von Grundrechtebeobachterinnen und -beobachtern in Griechenland eine der Prioritäten des Büros für Grundrechte. Heute ist mein erster Einsatztag. Ich habe im Vorfeld die Statistiken über die Ankunft von Migrantinnen und Migranten sowie von Flüchtlingen auf der Insel unter die Lupe genommen und die neuesten Berichte über die Grundrechtssituation gelesen. Gleich nach meiner Ankunft gehe ich zum Frontex-Büro, um mit dem Verantwortlichen der Entsandten auf Lesbos meine Mission zu organisieren.

Im März 2023 vereinbarten der Frontex-Exekutivdirektor und das Büro für Grundrechte ein gemeinsames Verfahren. Damit erhalten die Grundrechtebeobachterinnen und -beobachter Zugang zu allen Frontex-Aktivitäten einschliesslich der Registrierung. Und sie können auch – sofern die Behörden einverstanden sind – an Land- und Seepatrouillen von Mitgliedstaaten und Drittstaaten teilnehmen. Bei meinen Missionen stehen also bei mir sämtliche Aktivitäten der Agentur auf dem Programm. Dazu gehören auch Besprechungen mit Vertreterinnen und Vertretern der Europäischen Kommission, von internationalen und europäischen Organisationen und der Zivilgesellschaft. Wenn einmal im Monat ein neues Frontex-Team seinen Einsatz beginnt, präsentiere ich beim Briefing den Bereich Grundrechte. Ich organisiere auch Schulungen, basierend auf den Ausbildungslücken, auf die ich während meiner Einsätze gestossen bin.

Gegen 8 Uhr morgens mache ich mich auf den Weg zum Flüchtlingslager. Dort unterstützt Frontex die griechische Polizei bei der Registrierung von

Français

Texte Delphine Buffat, spécialiste en droits fondamentaux auprès du Bureau des droits fondamentaux de l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes (Frontex), basée à Varsovie, Pologne

La contribution du DFAE au Bureau des droits fondamentaux de Frontex s'inscrit dans son engagement en faveur de la promotion des droits de l'homme des migrants. La Suisse déploie deux expertes, basées à Varsovie, pour renforcer la protection des droits fondamentaux des personnes entrant dans l'espace Schengen dans le cadre des activités de Frontex. Récit d'une journée en mission sur l'île de Lesbos, à titre d'exemple de la coopération internationale de la Suisse avec Frontex.

Le soleil se lève sur la mer Egée et l'île de Lesbos, où je me rends en général une fois par mois pour observer les activités de Frontex. Étant donné les allégations d'expulsions collectives à la frontière avec la Turquie, la présence régulière de contrôleurs des droits fondamentaux en Grèce est l'une des priorités du Bureau des droits fondamentaux. C'est le premier jour de ma mission. En amont, j'ai soigneusement étudié les statistiques relatives aux arrivées de migrants et réfugiés sur l'île et lu les derniers rapports publiés sur la situation en matière de droits fondamentaux. Dès mon arrivée, je me rends au bureau de Frontex afin de discuter de l'organisation de ma mission avec le responsable de la gestion des officiers déployés à Lesbos.

En mars 2023, le directeur exécutif de Frontex et le Bureau des droits fondamentaux ont adopté une procédure conjointe permettant aux contrôleurs des droits fondamentaux d'avoir accès à toutes les activités de Frontex, y compris l'enregistrement, et de participer aux patrouilles terrestres et maritimes dans les États membres et tiers, sous réserve de l'accord des autorités. Dès lors, quand je me rends en mission, mon agenda comprend toute la palette des activités de l'Agence. Il inclut aussi des séances avec les représentants de la Commission européenne, des organisations internationales, de la société civile et des agences européennes présents sur l'île. Une fois par mois, lors du déploiement des nouveaux officiers, je présente la partie relative aux droits fondamentaux durant le briefing. J'organise également des formations en fonction des lacunes identifiées durant mes missions.

Vers 8 heures du matin, je pars pour le camp de réfugiés. Frontex y apporte son soutien à la police grecque pour assurer l'enregistrement des migrants ayant franchi de manière irrégulière les frontières de l'espace Schengen,

Migrantinnen und Migranten, welche die Grenzen des Schengen-Raums irregulär überschritten haben. Die Agentur nimmt für die Aufnahme in die Datenbank auch Fingerabdrücke und macht jeweils ein Foto der Person.

Im Lager spreche ich mit den Kolleginnen und Kollegen von Frontex sowie der griechischen Polizei und bitte sie um Erlaubnis, bei den Interviews anwesend zu sein. Wenn die Migrantin oder der Migrant damit einverstanden ist, verfolge ich schweigend das Interview. Basierend auf meinen Beobachtungen vor Ort verfasse ich einen Bericht und formuliere Empfehlungen zur Verbesserung des Schutzes der Grundrechte. Ein konkretes Beispiel: Im Anschluss an meinen letzten Bericht und auf meine Empfehlung hin wurden kürzlich im Fingerabdruck-Raum Bilder angebracht, die zeigen, wie der Hidjab für das Registrierungsfoto zurechtgerückt werden sollte. Diese Massnahme erleichtert die Kommunikation erheblich und stellt sicher, dass die Integrität der Musliminnen geschützt wird.

Gegen 14 Uhr verlasse ich das Aufnahmezentrum und mache mich auf den Weg zum Hafen, wo das Schiff der portugiesischen Seepolizei vor Anker liegt. Ich gehe an Bord, um die Patrouille an der Grenze zur Türkei sechs Stunden lang zu begleiten. Einige Mitgliedstaaten unterstützen Frontex, indem sie der Agentur Schiffe ihrer nationalen Flotte mit einer regelmässig wechselnden Besatzung zur Verfügung stellen. Die portugiesische Küstenwache, die diese Patrouille durchführt, ist seit drei Wochen hier und wird noch einen weiteren Monat bleiben. Ich nutze die Zeit an Bord, um der Besatzung viele Fragen zu stellen. Mich interessieren vor allem die Rettungsaktionen, da ich weiss, dass die Schlepper immer häufiger Migrantinnen und Migranten bei schlechten Wetterbedingungen aufs Meer schicken und damit deren Leben aufs Spiel setzen.

Die Zeit vergeht schnell: Es ist bereits 18 Uhr und die Sonne geht in der Ferne über dem Meer unter. Am nächsten Tag werde ich eine Landpatrouille begleiten und nach meiner Rückkehr nach Warschau den Bericht schreiben.

Zusammenarbeit mit Frontex im Bereich Grundrechte

Frontex ist eine Agentur der Europäischen Union. Sie hat die Aufgabe, die Mitgliedstaaten und die Schengen assoziierten Staaten zu unterstützen, damit die Aussengrenzen gut funktionieren. Das Büro für Grundrechte ist eine unabhängige Einheit. Seine Aufgabe besteht darin, sicherzustellen, dass die Agentur bei ihrer Tätigkeit die Grundrechte einhält, schützt und stärkt. Die Grundrechtebeobachterinnen und -beobachter stellen die Einhaltung der Grundrechte sicher und geben – basierend auf ihren Beobachtungen vor Ort – Empfehlungen ab.

Seit 2021 entsendet die Schweiz zwei Grundrechtesspezialistinnen in das Frontex-Büro für Grundrechte.

Frontex-Büro für Grundrechte: www.frontex.europa.eu/fundamental-rights/fundamental-rights-at-frontex/fundamental-rights-monitors/

mais aussi en relevant les empreintes digitales et en prenant une photo des individus pour les inscrire dans une base de données.

Arrivée au camp, je m'entretiens avec les officiers de Frontex et de la police grecque et demande leur autorisation pour assister aux entretiens. Si le migrant accepte ma présence, j'observe en silence le déroulement de l'interview. Sur la base de mes observations de terrain, je rédige un compte-rendu et formule des conseils visant à renforcer la protection des droits fondamentaux. Un exemple concret : à la suite de mon dernier rapport et selon ma recommandation, des images illustrant comment ajuster l'hidjab pour la prise des photos d'enregistrement ont récemment été installées dans la salle de prise d'empreintes. Cela facilite considérablement la communication et assure que l'intégrité des femmes musulmanes est respectée.

Vers 14 heures, je quitte le centre de réception pour rejoindre le port où est amarré le navire de la police maritime portugaise. Je monte à bord pour six heures de patrouille à la frontière avec la Turquie. En guise de contribution à Frontex, certains États membres déploient un navire de leur flotte nationale avec un équipage qui change régulièrement. Les garde-côtes portugais qui effectuent cette patrouille sont là depuis trois semaines et resteront un mois supplémentaire. Je profite du temps à bord pour leur poser de nombreuses questions, en particulier sur les opérations de sauvetage, sachant que les passeurs mettent toujours plus en péril la vie des migrants en leur faisant prendre la mer lorsque les conditions sont mauvaises.

Le temps passe, il est déjà 18 heures, le soleil se couche au loin sur la mer. Le lendemain, je participerai à une patrouille terrestre et, une fois de retour à Varsovie, je m'attèlerai à la rédaction du rapport.

Coopération avec Frontex en ce qui concerne les droits fondamentaux

Frontex est une agence de l'Union Européenne ayant pour mandat d'apporter son soutien aux États membres et aux pays associés à l'espace Schengen, afin d'assurer un bon fonctionnement des frontières extérieures. Le Bureau des droits fondamentaux est une unité indépendante ayant pour mission d'assurer le respect, la protection et la promotion des droits fondamentaux dans le cadre des activités de l'Agence. Les contrôleurs des droits fondamentaux veillent au respect des droits fondamentaux et formulent des recommandations sur la base de leurs observations de terrain.

Depuis 2021, la Suisse déploie deux spécialistes en droits fondamentaux auprès du Bureau des droits fondamentaux de Frontex.

Bureau des droits fondamentaux de Frontex : www.frontex.europa.eu/fundamental-rights/fundamental-rights-at-frontex/fundamental-rights-monitors/



© Bartłomiej Kowalski

Delphine Buffat arbeitet seit 2021 am Sitz von Frontex in Warschau. Damit leistet die Schweiz einen Beitrag zur internationalen Kooperation in der Migrationspolitik.

Le déploiement de Delphine Buffat depuis 2021 au siège de Frontex à Varsovie est une contribution de la Suisse à la politique migratoire dans le cadre de la coopération internationale.