© z.V.G. EDA

Bei einem Arbeitsbesuch im Nahen Osten im Oktober 2025 begegneten sich zwei gut bekannte Schweizer in Jerusalem: links der Sonderbotschafter MENA, Wolfgang Amadeus Brülhart, und rechts Divisionär Patrick Gauchat, damaliger Chef der UNTSO, der 1949 gegründeten UNO-Militärbeobachtermission.

Lors d'une visite de travail au Proche-Orient en octobre 2025, deux personnalités suisses bien connues se sont rencontrées à Jérusalem : l'Envoyé spécial pour la région MENA, Wolfgang Amadeus Brülhart (à gauche), et le divisionnaire Patrick Gauchat, alors chef de l'ONUST, la mission d'observation militaire de l'ONU fondée en 1949 (à droite).

Staaten-Teamwork bei den Guten Diensten

Coopération entre États dans le cadre des bons offices

Deutsch

Text Das Interview mit dem Schweizer Sonderbotschafter MENA, Wolfgang Amadeus Brülhart, führte Cindy Batchy-Tom, Hochschulpraktikantin beim Schweizerischen Expertenpool

Botschafter Wolfgang Amadeus Brülhart war von 2007 bis 2012 Chef der Schweizer Vertretung in Abu Dhabi, dann sieben Jahre Chef der Abteilung Mittlerer Osten und Nordafrika (MENA). Seit Februar 2022 ist er Sonderbotschafter MENA. Er erläutert seine aktuelle Funktion sowie die Prioritäten und Aktivitäten der Schweiz in der Region.

Herr Botschafter, wir berichten in dieser SPS-Ausgabe prominent über das multilaterale Engagement der Schweiz in der Region. Wie steht dieses zur diplomatischen Arbeit eines Sonderbotschafters MENA, die doch oft von Diskretion lebt?
Ich möchte betonen, dass wir über die Departemente hinweg sehr gut zusammenarbeiten und zum Beispiel auch vom Engagement in der UNTSO (siehe Seiten 4–9) profitieren. Wann immer eine Dienstreise nach Israel und in das Besetzte Palästinensiche Gebiet (BPG) führte, versuchte ich, Divisionär Patrick Gauchat zu einem Austausch zu treffen. Das letzte Mal im Oktober 2025 in Jerusalem, kurz nach der Unterzeichnung einer Waffenruhe für Gaza und dem Inkrafttreten des von den USA initiierten Gaza-Friedensplans. Divisionär Gauchats Einschätzungen waren für meine Analyse immer wichtig.

Warum waren Sie damals in Jerusalem?
Zusammen mit Claude Wandeler von der DEZA war ich auf einer Fact-Finding-Mission in Israel und dem BPG, um mit Regierungsvertretern beider Seiten sowie mit Vertretern der UNO und anderen Organisationen zu sprechen. Ziel des Arbeitsbesuches war es, mögliche Schweizer Beiträge zur Umsetzung der «New-York Declaration» (der UNO-Generalversammlung zur Zweistaatenlösung vom 12.09.2025) sowie des Gaza-Friedensplans zu identifizieren und Vorschläge zuhanden der Departementsleitung zu machen. Unser Fact-Finding-Bericht war ein erster Input für das Unterstützungspaket des Bundesrats vom 26. November 2025.
Mit diesem Paket stellt die Schweiz zusätzlich 23 Millionen Franken für die humanitäre Hilfe im Gazastreifen bereit, womit sich die finanzielle Unterstützung seit 2023 auf insgesamt 150 Millionen Schweizer Franken beläuft.

Français

Texte L'interview de Wolfgang Amadeus Brülhart, Envoyé spécial pour la région MENA, a été réalisée par Cindy Batchy-Tom, stagiaire universitaire auprès du Pool d'experts suisse

L'Ambassadeur Wolfgang Amadeus Brülhart a dirigé la représentation suisse à Abou Dabi de 2007 à 2012, puis la division Moyen-Orient et Afrique du Nord (MENA) pendant sept ans. Depuis février 2022, il exerce la fonction d'Envoyé spécial pour la région MENA. Il explique sa fonction actuelle ainsi que les priorités et les activités de la Suisse dans la région.

Monsieur l'Ambassadeur, cette édition de SPS accorde une large place à l'engagement multilatéral de la Suisse dans la région. Comment cela se concilie-t-il avec l'activité diplomatique d'un Envoyé spécial dans la région, qui s'exerce généralement dans la discrétion ?
Je tiens à souligner l'excellente collaboration qui prévaut entre les départements et le fait que nous profitons par exemple aussi de notre engagement au sein de l'ONUST (voir pages 4 à 9). Chaque fois qu'un voyage officiel m'a conduit en Israël et dans le Territoire palestinien occupé (TPO), j'ai cherché à rencontrer le divisionnaire Patrick Gauchat pour échanger nos points de vue. Notre dernière discussion date d'octobre 2025 à Jérusalem, peu après la signature d'un cessez-le-feu à Gaza et l'entrée en vigueur du plan de paix pour Gaza présenté par les États-Unis. Les réflexions du divisionnaire Gauchat ont toujours été importantes pour mon travail d'analyse.

Pour quelle raison étiez-vous alors à Jérusalem ?
Accompagné de Claude Wandeler, de la DDC, je participais à une mission exploratoire en Israël et dans le TPO portant sur des entretiens avec des représentants des gouvernements des deux parties, de l'ONU et d'autres organisations. L'objectif de cette visite de travail était d'identifier les contributions possibles de la Suisse à la concrétisation de la Déclaration de New York sur la mise en œuvre de la solution à deux États (adoptée par l'Assemblée générale de l'ONU le 12 septembre 2025) ainsi que du plan de paix pour Gaza, et de formuler des propositions à l'intention de la direction du département. Notre rapport d'investigation représentait une première contribution à l'élaboration des mesures de soutien adoptées par le Conseil fédéral le 26 novembre 2025. À cette occasion, la Suisse a débloqué 23 millions de francs supplémentaires afin d'améliorer la situation humanitaire dans la bande de Gaza, ce qui porte

Umsetzung des Gaza-Friedensplans

Nach dem Waffenstillstand im Oktober 2025 zwischen Israel und der Hamas sowie im Zuge des von den USA angestossenen und von der UNO bestätigten Gaza-Friedensplans wurde das Civil-Military Coordinating Center (CMCC) ins Leben gerufen. Aufgabe dieses Zentrums im Süden Israels ist es die Umsetzung der vereinbarten Friedensmassnahmen zu koordinieren und die Lageentwicklung zu verfolgen. Das CMCC dient als zentrale Plattform für den Dialog zwischen beteiligten Staaten, jedoch ohne palästinensische Vertretung. In thematischen Arbeitsgruppen werden Fragen des humanitären Völkerrechts, der Überlebenshilfe, der Entwaffnung sowie des Wiederaufbaus behandelt. Ziel ist es nachhaltige Lösungen zu erarbeiten und rasch auf Entwicklungen im Konflikt zu reagieren. Die Schweiz stellt Expertise in Form von zivilen und militärischen Fachpersonen in den Bereichen Humanitäre Hilfe, Internationales Völkerrecht und Entwaffnung zur Verfügung.

Mise en œuvre du plan de paix pour Gaza

Le Centre de coordination civilo-militaire (CMCC) a été créé après le cessez-le-feu d'octobre 2025 entre Israël et le Hamas, dans le cadre du plan de paix pour Gaza initié par les États-Unis et approuvé par l'ONU. Situé dans le sud d'Israël, il a pour mission de coordonner la mise en œuvre des mesures de paix adoptées et de suivre l'évolution de la situation. Le CMCC sert de plateforme centrale de dialogue entre les États participants, sans toutefois compter de représentation palestinienne. Des groupes de travail thématiques traitent des questions relatives au droit international humanitaire, à l'aide d'urgence, au désarmement et à la reconstruction. Leur objectif est d'élaborer des solutions durables et de réagir rapidement à l'évolution du conflit. La Suisse apporte son savoir-faire en mettant à disposition des experts civils et militaires dans les domaines de l'aide humanitaire, du droit international public et du désarmement.

Davon profitieren auch notleidende Kinder. Zudem sollen damit die palästinensischen Institutionen gestärkt und die regionale Stabilität gefördert werden. Ausserdem wurden Schweizer Expertinnen und Experten für die Umsetzung des Gaza-Friedensplans vor Ort bereitgestellt (siehe Kasten oben).
Bei der Umsetzung dieses Schweizer Pakets fokussiere ich mich in Zusammenarbeit mit der AFM auf drei Bereiche: Interreligiöser Dialog, Dialog zwischen Israelis und Palästinensern sowie mit weiteren Kreisen aus der Region und schliesslich begleite ich Projekte für Kinder im Bereich Sport, Bildung und Kultur.

Im Februar 2026 fanden in Genf zwei Runden «Geneva-Talks» statt? Wie sah das Setting dabei aus?
Bei diesen zwei Geneva-Talks waren die Rollen klar: Oman war der Gastgeber der Talks zwischen den USA und Iran. Die Schweiz sicherte die logistische Unterstützung im Bereich Sicherheit und Transport. Am Rande der ersten Talks traf Bundesrat Ignazio Cassis den iranischen und den omanischen Aussenminister.
Nach dem Ende der zweiten Runde brach am 28. Februar 2026 der US-israelische Krieg gegen Iran aus mit weitreichenden Folgen für die gesamte Region und die Welt. Nach dem Eintritt einer Waffenruhe im April 2026 trafen sich die USA und Iran für Gespräche in Islamabad, Pakistan (Stand beim Interview am 23. April 2026).

Als ehemaliger MENA-Chef im EDA (2012-2019) haben Sie schon seit über zehn Jahren Erfahrung mit diplomatischen Verhandlungen zum Mittleren Osten. Was war für Sie damals besonders prägend?
Als damaliger MENA-Chef war ich auch Chef der Logistik-Task-Force der Iran-Nuklear-Talks zwischen 2013 und 2016 in der Schweiz. Gleichzeitig war ich auch Fazilitator der 22-monatigen Geheimverhandlungen zwischen dem Iran und den USA in Genf für einen Gefangenenaustausch, der im Januar 2016 über die Bühne ging.

son soutien financier à 150 millions de francs depuis 2023. Ce programme vise en particulier à répondre aux besoins des enfants en détresse, à renforcer les institutions palestiniennes et à favoriser la stabilité régionale. Des experts suisses ont en outre été dépêchés sur place pour soutenir la mise en œuvre opérationnelle du plan de paix pour Gaza (voir l'encadré ci-dessus).
Dans le cadre de la mise en œuvre de ces mesures, je concentre mes efforts sur trois domaines, en collaboration avec la DPDH : le dialogue interreligieux, le dialogue entre Israéliens et Palestiniens et avec d'autres acteurs de la région, ainsi que l'accompagnement de projets destinés aux enfants dans les domaines du sport, de l'éducation et de la culture.

En février 2026, deux cycles de Geneva Talks ont eu lieu à Genève. Dans quel contexte se sont-ils déroulés ?
Lors de ces deux rencontres, les rôles étaient clairs : Oman était l'hôte des négociations entre les États-Unis et l'Iran. La Suisse a assuré le soutien logistique en matière de sécurité et de transport. En marge du premier cycle de pourparlers, le conseiller fédéral Ignazio Cassis a rencontré les ministres iranien et omanais des affaires étrangères.
Le deuxième cycle achevé, la guerre américano-israélienne contre l'Iran a éclaté le 28 février 2026, avec des conséquences dramatiques pour toute la région et le monde entier. Un cessez-le-feu ayant été conclu en avril 2026, les États-Unis et l'Iran se sont rencontrés à Islamabad, au Pakistan, pour de nouvelles négociations (situation au moment de l'entretien, le 23 avril 2026).

En tant qu'ancien chef de la division MENA au DFAE (2012–2019), vous possédez plus de dix ans d'expérience dans les négociations diplomatiques au Moyen-Orient. Qu'est-ce qui vous a particulièrement marqué à l'époque ?
Dans le cadre de cette fonction, j'ai été amené à diriger le groupe de travail logistique chargé des négociations sur le nucléaire iranien qui se sont tenues en Suisse entre 2013 et 2016. Parallèlement, j'ai joué pendant 22 mois le rôle de

© z.V.g. EDA

Sonderbotschafter Wolfgang Amadeus Brülhart leitete die Schweizer Delegation an der Global Alliance-Konferenz in Riad (Saudi-Arabien) im Oktober 2025, wo konkrete Schritte zur Umsetzung der Zwei-Staaten-Lösung diskutiert wurden.

L'Envoyé spécial Wolfgang Amadeus Brülhart a dirigé la délégation suisse lors de la conférence de l'Alliance mondiale organisée à Riyad (Arabie saoudite) en octobre 2025, où des mesures concrètes visant à mettre en oeuvre la solution à deux États ont été débattues.

Was ist Ihre Rolle als Sonderbotschafter MENA, die Sie seit 2022 bekleiden?
Meine Kernaufgabe ist es zur kohärenten, wirksamen und resultatorientierten Umsetzung der MENA-Aussenpolitik beizutragen, insbesondere mittels der Förderung von Frieden und Sicherheit in dieser Region. Dazu gehört es, mit innovativen Beiträgen und diplomatischen Initiativen auch die Rolle der Schweiz als anerkannte Fazilitatorin zu stärken. Ziel ist es zudem, Plattformen für Dialog und Zusammenarbeit zwischen den Konfliktparteien im MENA-Raum zu schaffen. Dies in enger Zusammenarbeit mit der Chefin MENA und dem Chef AFM. Ich konzentriere mich geografisch auf den Nahen Osten, die Golfregion und den Jemen.

Wie hat die Terrorattacke der Hamas auf Israel am 7. Oktober 2023 Ihre Arbeit verändert?
Vor dem 7. Oktober 2023 gab es Raum für die Förderung von Dialog und Gesprächen in der Region. Einige Monate davor war die Schweiz Gastgeberin für UNO-Gespräche zwischen den jemenitischen Parteien, welche zu einem vom IKRK koordinierten Gefangenenaustausch von 887 Personen führte. Es gelang uns auch Vertreterinnen und Vertreter des Golf-Kooperationsrats, Irans und Iraks für Rundtische in die Schweiz zu bringen und eine mögliche Sicherheitsarchitektur für die Region zu diskutieren. Nach dem 7. Oktober 2023 war die Ausgangslage eine andere.
Am 11. Oktober 2023, seiner ersten Sitzung nach dem Angriff, verurteilte der Gesamtbundesrat die Terrorangriffe, die von der Hamas aus dem Gazastreifen gegen Zivilistinnen und Zivilisten in Israel verübt wurden, auf das Schärfste und anerkannte das Recht Israels zur Selbstverteidigung und auf Sicherheit. Um wirksam und koordiniert handeln zu können, entschied er die vom EDA eingesetzte Taskforce Naher Osten zu einer Taskforce des Bundesrates zu erweitern. Ich wurde Mitglied dieser Taskforce.
Mit den Vertretungen vor Ort und der AFM entwickelten wir Ideen für einen Waffenstillstand und wie und wo die Schweiz nützlich sein könnte. So wirkten wir bei der Entstehung der «Global Alliance for the Implementation of the Two-State Solution» mit und seit der Gründung im September 2024 sind wir bei jedem Treffen dabei. Die Global Alliance bündelt Beiträge zur Umsetzung der Zwei-Staaten-Lösung und tagt mehrmals jährlich. Wir bringen uns aktiv ein.

Sie hatten sowohl die Mediations-Partnerschaften der Schweiz mit Oman als auch mit Katar verhandelt. Wie steht es mit der Umsetzung?
Die Mediationspartnerschaft mit Oman besteht seit 2019 und seit zwei Jahren setzen wir einen gemeinsamen Aktionsplan um. Die Geneva-Talks im Februar 2026 in Genf waren ein Beweis, wie gut und vertrauensvoll wir unter anderem im Bereich der humanitären Diplomatie und der Ausbildung im Mediationsbereich zusammenarbeiten. Die Sektion Mediation und Dialog der AFM setzt die Absichtserklärung und den Aktionsplan vom vergangenen Jahr zwischen der Schweiz und Katar um, die in verschiedenen Kontexten (Kolumbien, Grosse Seen, Syrien) erfolgreich angewandt werden. Der Chef AFM ist in diesem Rahmen im ständigen Dialog mit dem katarischen Mediationschef, dem Staatsminister Mohamed Al-Khulaifi.
Ich bin überzeugt, dass angesichts der Komplexität der Konflikte Teamarbeit von mehreren Staaten bei den Guten Diensten gefragt ist, das heisst, ein Lead-Mediator mit einigen Staaten als Unterstützer. Die Schweiz hat dies früh erkannt und ist entsprechende Partnerschaften eingegangen.

facilitateur lors des négociations secrètes menées à Genève entre l'Iran et les États-Unis en vue d'un échange de prisonniers, qui a abouti en janvier 2016.

Quel est votre rôle en tant qu'Envoyé spécial pour la région MENA, poste que vous occupez depuis 2022 ?
Ma mission principale consiste à contribuer à la mise en œuvre cohérente, efficace et axée sur les résultats de la politique extérieure de la Suisse dans la région MENA, qui vise notamment à favoriser la paix et la sécurité dans cette zone. Il s'agit notamment de renforcer le rôle de la Suisse en qualité de facilitatrice reconnue, grâce à des contributions innovantes et à des initiatives diplomatiques. Notre objectif est également de créer des plateformes de dialogue et de coopération entre les parties en conflit dans la région MENA. Je travaille pour cela en étroite collaboration avec la cheffe de la division MENA et le chef de la DPDH. Sur le plan géographique, je me concentre sur le Proche-Orient, la région du Golfe et le Yémen.

Quelles ont été les conséquences de l'attaque terroriste du Hamas contre Israël sur votre activité ?
Avant le 7 octobre 2023, il était encore possible de promouvoir le dialogue et les discussions dans la région. Quelques mois auparavant, la Suisse avait accueilli des pourparlers de l'ONU entre les parties yéménites, qui avaient abouti à l'échange de 887 prisonniers, coordonné par le CICR. Nous sommes également parvenus à réunir en Suisse des représentants du Conseil de Coopération du Golfe, de l'Iran et de l'Irak pour discuter d'une architecture de sécurité susceptible d'être mise en place dans la région. La situation a radicalement changé après le 7 octobre 2023.
Le 11 octobre 2023, lors de sa première séance après l'attaque, le Conseil fédéral a condamné avec la plus grande fermeté les attentats terroristes perpétrés par le Hamas depuis la bande de Gaza contre des civils en Israël, et a reconnu le droit d'Israël à la légitime défense et à la sécurité. Afin de pouvoir agir de manière efficace et coordonnée, il a décidé d'élargir la task force Proche-Orient mise en place par le DFAE et d'en faire une task force du Conseil fédéral. J'ai été appelé à participer à ce groupe de travail.
D'entente avec les représentations sur place et la DPDH, nous avons élaboré des propositions en vue d'un cessez-le-feu et réfléchi à la manière dont la Suisse pourrait apporter son aide. Nous avons ainsi contribué à la formation de l'Alliance mondiale pour la mise en œuvre de la solution à deux États et participons à toutes ses réunions depuis sa création en septembre 2024. L'Alliance rassemble les contributions visant à mettre en œuvre la solution à deux États et se réunit plusieurs fois par an. Nous y jouons un rôle actif.

Vous avez négocié les partenariats de médiation de la Suisse avec Oman et avec le Qatar. Qu'advient-il de leur mise en œuvre ?
Le partenariat de médiation avec Oman existe depuis 2019 et nous appliquons un plan d'action commun depuis deux ans. Les Geneva Talks organisés en février 2026 à Genève ont démontré la qualité et la confiance de notre collaboration, notamment dans les domaines de la diplomatie humanitaire et de la formation en médiation. La section Médiation et dialogue de la DPDH met en œuvre la déclaration d'intention et le plan d'action conclus l'année dernière entre la Suisse et le Qatar, lesquels sont appliqués avec succès dans différents contextes (Colombie, région des Grands Lacs, Syrie). Le chef de la DPDH entretient dans ce cadre un dialogue permanent avec le responsable qatari de la médiation, le ministre d'État Mohamed Al-Khulaifi.
Eu égard à la complexité des conflits en cours, je suis convaincu que les bons offices exigent un travail d'équipe impliquant plusieurs États, avec un médiateur principal soutenu par plusieurs pays. La Suisse l'a compris très tôt et a conclu des partenariats dans ce sens.

Links
UNO-SR-Resolution 2803 vom 17.11.25 zum Gaza-Friedensplan:
https://tinyurl.com/97v6dft4
Die Haltung des Schweizerischen Bundesrats:
www.eda.admin.ch/de/die-lage-im-nahen-osten

Liens
Résolution 2803 du Conseil de sécurité de l'ONU sur l'administration de Gaza adoptée le 17 novembre 2025:
https://docs.un.org/fr/S/RES/2803%20(2025)
Position du Conseil fédéral suisse:
https://www.eda.admin.ch/fr/situation-au-proche-orient