

# Aggression de la Russie contre l'Ukraine

21 février 2023



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Direktion für Entwicklung  
und Zusammenarbeit DEZA

## Faits et chiffres

17,7 millions  
de personnes dans le besoin

5,4 millions  
de déplacés internes

8 millions  
de réfugiés

## Engagement de la DDC

Quelques jours seulement après le début de l'agression russe, la Suisse a commencé à mettre sur pied un programme d'aide d'urgence pour l'Ukraine. Pendant la première phase, plus de 70 membres du Corps suisse d'aide humanitaire (CSA) ont été déployés dans le cadre d'une mission d'intervention rapide en Pologne et en Moldavie. Dès que les conditions de sécurité l'ont permis, un bureau humanitaire a été ouvert à Lviv, dans l'ouest de l'Ukraine (en avril 2022). L'équipe humanitaire met en œuvre un programme à moyen terme, en collaboration avec des partenaires de la DDC principalement.

La DDC a détaché pour l'heure deux membres du CSA auprès d'organisations onusiennes (OCHA et UNICEF).

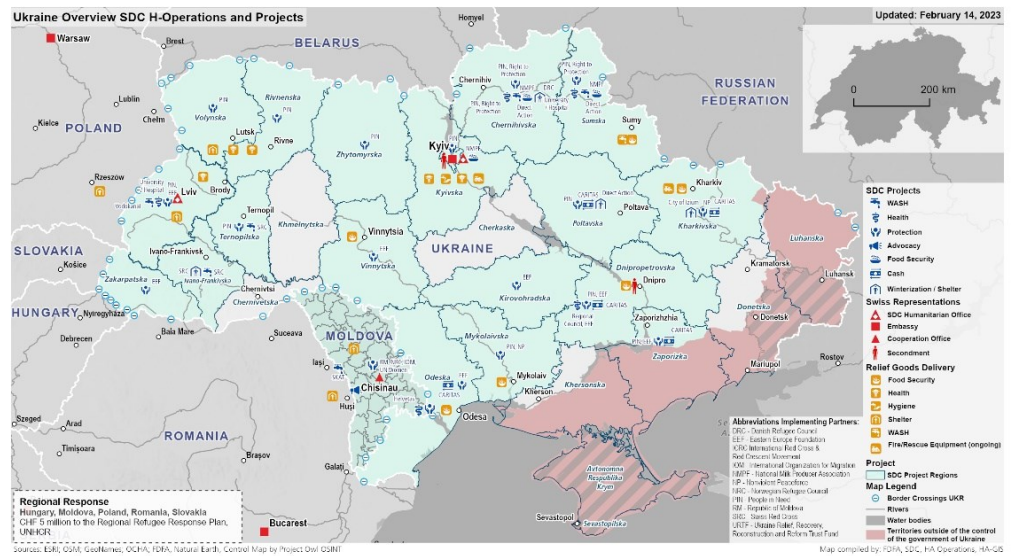
## Livraisons de matériel de secours

Jusqu'à présent, la Suisse a acheminé en Ukraine plus de 1000 tonnes de matériel de secours, distribué par des organisations partenaires locales.

Par ailleurs, 4765 tonnes de nourriture ont été envoyées à des partenaires locaux à Soumy, Odessa, Vinnytsia, Mykolayv, Kharkiv et Dnipro.

## Contributions financières

En 2022, la Suisse a débloqué 225 millions de francs pour l'aide sur place.



## Situation actuelle

Durant l'année qui s'est écoulée, des millions d'Ukrainiens ont été exposés à de terribles violences. L'agression de la Russie contre l'Ukraine a tué et blessé des milliers de civils. Des millions de personnes ont été contraintes à l'exil. Des emplois ont été détruits. Des vies ont été brisées. De nombreux Ukrainiens ont eu des difficultés à accéder à la nourriture, à l'eau, aux soins médicaux, à l'éducation, à un lieu de vie sûr et à d'autres services essentiels. Déjà mises à mal par des années de combats dans la région, les conditions de vie des populations vivant dans l'est du pays, dans les oblasts de Donetsk et de Louhansk, se sont encore détériorées.

Le nombre de victimes parmi les civils est catastrophique : fin janvier 2023, le Haut-Commissariat aux droits de l'homme (HCDH) dénombrait 18 817 victimes, parmi lesquelles 429 enfants tués et 11 662 blessés. Ce chiffre ne représente qu'une fraction du nombre réel de victimes, car le travail de vérification se heurte à d'immenses problèmes, comme l'absence d'accès aux zones placées sous le contrôle militaire de la Fédération de Russie. À la mi-janvier 2023, on estimait à près de 14 millions le nombre de personnes qui ont dû quitter leur foyer, soit un quart de la population ukrainienne : parmi elles 5,4 millions de personnes ont fui à l'intérieur du pays et 8 millions d'autres se sont exilées à l'étranger (dont 90 % de femmes et d'enfants).

Les troupes russes ont enregistré plusieurs reculs importants en 2022 : en mars elles se sont retirées de la périphérie de Kiev, en septembre de la région de Kharkiv dans le nord-est, et en novembre de la ville de Kherson.

Les attaques militaires ont endommagé des infrastructures civiles telles que des hôpitaux, des écoles, des habitations et des installations d'approvisionnement en eau le long de la ligne de contact dans l'est de l'Ukraine ainsi que dans de nombreuses villes plus éloignées. Le risque que représentent les mines et les munitions non explosées a considérablement augmenté. La situation humanitaire des personnes touchées par la guerre en Ukraine s'est encore détériorée ces dernières semaines depuis que des attaques ont visé des sites d'infrastructures énergétiques et des réseaux de distribution. La guerre provoque en outre des traumatismes psychologiques importants, en particulier chez les enfants. Les autorités ont indiqué qu'environ 15 millions d'Ukrainiens ont besoin d'un soutien psychosocial. En 2022, le nombre de personnes qui dépendaient de l'aide sociale et de la distribution de nourriture a explosé, passant de 1,1 million à 9,3 millions en l'espace d'une année.

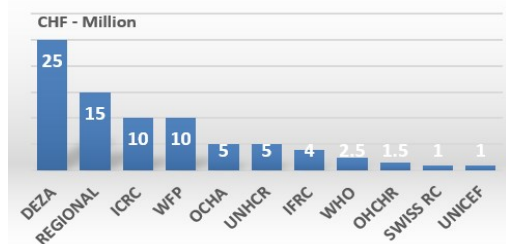
Les conditions de sécurité et d'accès sont telles qu'il est toujours difficile d'apporter rapidement une aide dans les zones de crise les plus touchées en Ukraine. En raison de la situation sécuritaire précaire, les organisations de l'ONU et de nombreux partenaires humanitaires internationaux sont contraints de limiter leurs activités aux autres parties du pays. Or, la population civile a un besoin pressant d'abris sûrs, de soins médicaux, de produits de consommation courante et de soutien psychologique. Pour financer son plan d'intervention humanitaire pour 2023, l'ONU a lancé un appel de fonds à la communauté internationale de 3,9 milliards de dollars.

## Ce que fait la Suisse

En réponse à la crise en Ukraine, la Direction du développement et de la coopération (DDC) fournit une aide humanitaire d'urgence. Concrètement, elle intervient à trois niveaux : 1) en tant que bailleur de fonds, elle verse des contributions financières aux organisations partenaires ; 2) sur le plan opérationnel, elle met en œuvre ses propres projets et dépêche ses experts du Corps suisse d'aide humanitaire ; 3) elle plaide en faveur du respect du droit international humanitaire. La conférence sur la reconstruction de l'Ukraine (URC2022) organisée à Lugano en juillet 2022 a en outre permis de poser les principes d'un processus politique inclusif et de la responsabilité partagée. Le programme humanitaire de la Suisse en Ukraine se fonde sur les besoins énormes du pays en matière de sécurité alimentaire, de protection des victimes et de leurs droits, de santé globale, d'approvisionnement en eau et d'assainissement. Les activités s'appuient sur le programme de coopération actuel de la Suisse en Ukraine, dans un souci de complémentarité et de cohérence. Les programmes des organisations internationales qui bénéficient du soutien financier de la Suisse poursuivent les mêmes priorités thématiques. Dans la mesure du possible, la DDC travaille à la réalisation d'objectifs communs avec la division Paix et droits de l'homme (triple nexus), ainsi qu'avec le Secrétariat d'État à l'économie (DEFR/SECO). Géographiquement parlant, les activités du programme se concentrent dans l'ouest de l'Ukraine, dans les zones ayant accueilli de nombreuses personnes déplacées, mais aussi dans les zones de nouveau accessibles situées dans le nord et le nord-est de l'Ukraine.

### Bailleur de fonds : contributions financières

En mars 2022, le Conseil fédéral a décidé de porter à 80 millions de francs l'enveloppe consacrée à l'aide humanitaire en Ukraine et dans la région. Trois quarts des fonds supplémentaires étaient destinés à l'aide à la population restée en Ukraine, et un quart a bénéficié aux Ukrainiens qui se sont réfugiés dans les pays limitrophes, en particulier en Moldavie.



Le Secrétariat d'État aux migrations a débloqué un crédit supplémentaire de 6 millions de francs en faveur de l'Organisation internationale pour les migrations. De ce montant, 5 millions provenaient du fonds d'intervention d'urgence de la deuxième contribution suisse et 1 million était destiné à aider les réfugiés de pays tiers à retourner chez eux. Le 2 novembre 2022, le Conseil fédéral a débloqué 100 millions de francs dans le cadre de son plan d'action pour les secours d'hiver. Cette somme visait à remettre rapidement en état les infrastructures énergétiques et à améliorer la situation humanitaire précaire de la population. Ainsi, la Suisse a apporté un soutien à des entreprises ukrainiennes du secteur énergétique pour leur permettre d'acheter des produits énergétiques et des pièces de rechange, et contribué à la remise en état des systèmes de fixation de rails (transport de marchandises lourdes telles que les céréales). Elle a aussi renforcé son aide humanitaire à la population en détresse (remplacement de fenêtres, isolation, chauffage, vivres, etc.).

### Acteur humanitaire : livraisons de matériel de secours

Jusqu'à présent, la Suisse a acheminé en Ukraine plus de 1000 tonnes de matériel de secours, distribué par des organisations partenaires locales. Ces livraisons comprenaient des tentes polyvalentes et des tentes familiales adaptées aux conditions hivernales, équipées d'articles ménagers, ainsi que du matériel médical provenant des stocks de la Pharmacie de l'Armée, du Service sanitaire coordonné du Département fédéral de la défense, de la protection de la population et des sports et de la Gestion fédérale des ressources. Des produits d'hygiène ont été mis à disposition par des entreprises privées (Migros et Coop) ; le groupe CFF Cargo a pris en charge une partie des coûts de transport en train. En avril 2022, lors de la première phase de l'aide d'urgence, l'Aide humanitaire a acheminé vers Odessa, Vinnytsia, Mykolayv, Dnipro, Kharkiv et Soumy plusieurs convois de produits alimentaires essentiels totalisant 4765 tonnes et atteignant une valeur de 5,7 millions de francs. Pour des raisons de rentabilité et dans un souci de renforcement de l'économie locale, les produits alimentaires ont été achetés sur place. À l'automne 2022, la Suisse a livré des équipements pour lutter contre les incendies pour un montant de 5,2 millions de francs. En décembre, elle a envoyé aux services de secours ukrainiens des générateurs, des appareils de chauffage portatifs et des pompes à incendie. Ces actions directes complètent la contribution financière suisse.

### Acteur humanitaire : actions directes et envoi d'experts

En avril 2022, la Suisse a ouvert à Lviv, dans l'ouest de l'Ukraine, un bureau humanitaire, comprenant des experts du Corps suisse d'aide humanitaire et des collaborateurs locaux. Après la réouverture de l'Ambassade de Suisse à Kiev à la mi-mai, l'antenne humanitaire a été intégrée dans l'équipe de coopération de l'ambassade. En parallèle, les modalités de travail ont évolué pour passer d'une aide d'urgence à court terme à un programme planifié sur le moyen terme. Pour l'heure, deux experts du CSA collaborent à des programmes dans les domaines de la coordination, de l'eau et des eaux usées, ainsi que de l'aide en espèces, gérés par des organisations onusiennes (OCHA et UNICEF). Une experte du CSA a également été affectée au Bureau de coopération suisse de Chisinau, en Moldavie. La Suisse travaille étroitement avec les autorités nationales et locales, des ONG, le Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, des organisations multilatérales et le secteur privé.

### Activités de plaidoyer

En sa qualité d'État partie aux Conventions de Genève et d'État dépositaire de ces instruments, la Suisse saisit chaque occasion pour appeler les parties à respecter le droit international humanitaire et à garantir aux organisations humanitaires indépendantes et impartiales un accès sans entrave à la population civile.

### Informations complémentaires

DDC  
Aide humanitaire et CSA  
Effingerstrasse 27  
CH-3003 Berne  
Tél. : +41 (0)58 462 31 24  
Courriel : [hh@deza.admin.ch](mailto:hh@deza.admin.ch)  
[www.deza.admin.ch](http://www.deza.admin.ch)  
Twitter : [@SwissHumAidUnit](https://twitter.com/SwissHumAidUnit)

**Contact pour les médias :**  
Communication DFAE  
Palais fédéral ouest  
CH-3003 Berne  
Tél. service de presse :  
+41 58 460 55 55  
Courriel :  
[kommunikation@eda.admin.ch](mailto:kommunikation@eda.admin.ch)  
Twitter : [@EDA\\_DFAE](https://twitter.com/EDA_DFAE)