



Treffen des Beraters für menschliche Sicherheit mit dem Komitee der Binnenvertriebenen von Tawurga im Lager Fallah-1 anlässlich eines Besuchs in Tripolis im Februar 2021. Fallah-1 ist eines der vier Lager für Vertriebene aus Tawurga in der libyschen Hauptstadt Tripolis.

Le Conseiller en sécurité humaine rencontre le Comité des déplacés de Tawargha au camp Fallah-1 dans le cadre d'une visite à Tripoli en février 2021. Fallah-1 est l'un des quatre camps de déplacés de Tawargha de la capitale libyenne, Tripoli.

## Ausweg aus der Sackgasse in Libyen

### Sortir de l'impasse en Libye

#### Deutsch

Text Jonas Geith, Human Security Advisor für Libyen

**Im Februar 2021 fand der erste Besuch der Schweiz in Tripolis seit der Schliessung der Botschaft im Jahre 2014 statt. Im Hinblick auf die operative Umsetzung eines Sicherheitsdispositivs, das regelmässige Besuche in Tripolis und Bengasi von Tunis aus ermöglichen soll, wurden eine Lagebeurteilung vorgenommen und eine Bestandsaufnahme des Botschaftsgebäudes durchgeführt.**

Ashraf steht vor dem Container, in dem das Komitee der Binnenvertriebenen von Tawurga untergebracht ist. Als die Misrata-Brigaden ihre Stadt 2011 eroberten, wurden die 30 000 Einwohnerinnen und Einwohner zur Flucht gezwungen. Auch zehn Jahre nach diesem tragischen Ereignis leben die Menschen noch immer über das ganze Land verstreut in Vertriebenenlagern und sind auf internationale humanitäre Hilfe angewiesen. Das Lager, in dem Ashraf lebt, befindet sich in Tripolis auf dem Gelände eines koreanischen Bauunternehmens, im Schatten einer Bauruine, aus der ein Hotel für die Mannschaften der Fussballweltmeisterschaft 2020 in Libyen entstehen sollte – so der ursprüngliche Plan Gaddafis. 2017 wurde ein Abkommen über die Rückkehr der Bevölkerung in ihre Stadt unterzeichnet, aber nur wenige Familien wagten den Schritt. «Wir haben kein Vertrauen in die Zukunft», sagt Ashraf. «Solange Libyen von den Milizen kontrolliert wird, bleibt Tawurga ein potenzielles Ziel für weitere Angriffe. Wir werden auch noch in fünf Jahren in diesem Lager leben und von internationalen Organisationen abhängig sein. Die Regierung lässt sich hier nicht blicken.»

Auch die Hauptstadt Tripolis wird von einer Vielzahl von Milizen beherrscht. Sie haben die verschiedenen Stadtteile untereinander aufgeteilt, und die Regierung der Nationalen Einheit (Government of National Accord, GNA) hat nur vordergründig die Kontrolle. Bisher waren sämtliche Versuche zur Demobilisierung oder rechtmässigen Reintegration der Milizionäre erfolglos. Der Vorstoss der von General Haftar angeführten Libyschen Nationalarmee (LNA) im Westen des Landes hat zwar vorübergehend einen Zusammenschluss der Milizen zur Verteidigung der Hauptstadt bewirkt, doch nach den Kämpfen fragmentierten sich die Gruppierungen erneut. Ihr primäres Interesse scheint dem Zugang zum

#### Français

Texte Jonas Geith, Conseiller en sécurité humaine pour la Libye

**En février 2021 s'est tenue la première visite de la Suisse à Tripoli depuis la fermeture de l'Ambassade en 2014. Une évaluation et un état des lieux du bâtiment de l'Ambassade ont eu lieu en vue de l'opérationnalisation d'un cadre sécuritaire permettant des visites régulières à Tripoli et à Benghazi depuis Tunis.**

Ashraf se tient devant le container qui abrite le Comité des déplacés internes de Tawargha. En 2011, cette communauté s'est retrouvée du mauvais côté de l'Histoire lorsque les milices de Misrata ont pris la ville et forcé ses 30 000 habitants à prendre la fuite. Dix ans plus tard, ils vivent toujours dans des camps de déplacés internes à travers tout le pays et restent dépendants de l'aide humanitaire internationale. Celui d'Ashraf a été établi à Tripoli sur le site d'une entreprise de construction coréenne à l'ombre du squelette d'un grand bâtiment qui devait devenir un hôtel pour les équipes de la Coupe du monde de football que la Libye de Qaddafi voulait accueillir en... 2020. Un accord a été signé en 2017 pour permettre le retour des habitants, mais seules quelques familles ont fait ce choix. «Nous n'avons pas confiance en l'avenir», dit Ashraf. Tant que la Libye restera contrôlée par les milices, Tawargha serait la cible d'une nouvelle guerre. Dans cinq ans, nous serons toujours dans ce camp et dépendrons des organisations internationales. Le gouvernement ne montre aucune présence.»

La capitale est également contrôlée par une myriade de milices qui se sont partagé les différents quartiers de la ville et sur lesquelles le Gouvernement d'Entente Nationale (GNA) n'exerce qu'un contrôle nominal. À ce jour, toutes les tentatives de démobilisation ou d'intégration des milices dans un cadre légal ont échoué. Si l'attaque de l'«Armée Nationale Libyenne» (LNA) du Maréchal Haftar de l'Est du pays a temporairement unifié les milices dans la défense de la capitale, la fin des combats a rapidement conduit au retour de la fragmentation entre ces groupes qui sont avant tout guidés par la volonté de garder la main sur les ressources de l'État. Seul un gouvernement représentatif des différentes composantes de la Libye et ayant la capacité d'exercer son autorité sur les groupes armés pourrait progressivement résoudre cette équation.

Staatsvermögen zu gelten. Nur eine Regierung, die die ganze Bevölkerung Libyens vertritt und der sich sämtliche bewaffneten Gruppierungen unterordnen, könnte das Land allmählich aus dem Dilemma führen.

Die Schweiz unterstützt den im Januar 2020 lancierten Berliner Prozess zu Libyen, der den Friedensprozess der UNO ergänzt und die internationale Kohärenz in der Libyenfrage stärkt. Die Schweiz ist gemeinsam mit den Niederlanden und der Unterstützungsmission der Vereinten Nationen in Libyen (UNSMIL) Co-Vorsitzende der Arbeitsgruppe humanitäres Völkerrecht und Menschenrechte. Deren Aufgabe ist es, die Achtung des Völkerrechts zu fördern, die Rechenschaftspflicht zu stärken und den Zugang der humanitären Hilfe zu Konfliktgebieten zu gewährleisten. Im Gegensatz zu den meisten anderen westlichen Staaten hat die Schweiz die ausschliessliche Legitimität weder der einen noch der anderen libyschen Regierung anerkannt. Sie macht sich in erster Linie für einen politischen Prozess stark, der die verschiedenen Konfliktparteien einbezieht, und dafür, dass Rechtsansprüche unvoreingenommen und ausgewogen erörtert werden.

Bereits 2012 hat die Abteilung Frieden und Menschenrechte einen Berater für menschliche Sicherheit entsandt, um das Engagement der Schweiz bei der Friedensförderung in Libyen zu gewährleisten. Nach den umstrittenen Wahlen und dem Ausbruch des Bürgerkriegs 2014 wurde die Botschaft in Tripolis aus Sicherheitsgründen geschlossen. Wie praktisch alle anderen westlichen Staaten nimmt die Schweiz ihre politischen Interessen in Libyen weitgehend von ausserhalb des Landes wahr. Der Berater für menschliche Sicherheit ist in der Schweizer Vertretung in Tunis stationiert. Die fehlende Präsenz vor Ort ist mit Blick auf die komplexe Lage in Libyen und die Dynamik des anhaltenden Konflikts eine grosse Herausforderung.

Die erste Mission der Schweiz nach Tripolis fand im Februar 2021 statt, um künftig gestützt auf die Hilfe von Partnerorganisationen vor Ort eine Praxis regelmässiger Besuche zu ermöglichen. Das mit mehreren Akteuren erarbeitete Sicherheitsdispositiv soll die Voraussetzungen für eine effizientere Interaktion mit den Ansprechpartnern in Libyen und eine regelmässige Durchführung von Besuchen in Tripolis und Bengasi von Tunis aus schaffen.

Zehn Jahre nach der Revolution scheint der geordnete Übergang in Libyen noch immer in weiter Ferne. Während wir Ashraf im Lager der Vertriebenen von Tawurga trafen, versammelten sich die Delegierten des Libyschen Forums für politischen Dialog (Libyan Political Dialogue Forum) in der Schweiz, um ein einheitliches Exekutivorgan zu ernennen, das die für den 24. Dezember 2021 geplanten nationalen Wahlen vorbereiten soll. Bis dahin hängt die Lage in Libyen weiterhin vom fragilen Verhältnis zwischen den bewaffneten Gruppierungen ab, die jederzeit einen neuen Konflikt vom Zaun brechen könnten.

La Suisse soutient le processus de Berlin établi en janvier 2020, qui renforce le processus onusien et rétablit la cohérence internationale dans la question libyenne.

Dans ce cadre, elle copréside le groupe de travail sur le droit international humanitaire et les droits de l'homme (DIH-DH) avec les Pays-Bas et la Mission d'appui des Nations Unies en Libye (MANUL). Le mandat vise à promouvoir le respect du droit international et la reddition des comptes, mais également de garantir l'accès des acteurs humanitaires aux zones de conflit. Contrairement à la plupart des autres états occidentaux, la Suisse n'a pas reconnu la légitimité exclusive de l'un ou l'autre des gouvernements libyens. Elle s'engage en particulier pour que le processus politique soit inclusif des différentes parties au conflit et pour que les questions de droits soient abordées d'une manière neutre et équilibrée.

Afin d'assurer l'engagement de la Suisse en promotion de paix en Libye, la Division Paix et droits de l'homme a déployé un Conseiller en sécurité humaine dès 2012. Suite à des élections contestées et l'éclatement de la guerre civile en 2014, l'Ambassade de Suisse à Tripoli a dû être fermée pour des raisons sécuritaires. Comme pour presque tous les états occidentaux, la politique suisse en Libye est essentiellement mise en œuvre depuis l'extérieur du pays et le Conseiller en sécurité humaine est basé à la Représentation suisse à Tunis. La distance est un défi majeur pour appréhender les complexités du contexte libyen et les dynamiques de conflit perpétuel.

La première mission suisse à Tripoli s'est tenue en février 2021 afin d'opérationnaliser un système qui permettra d'effectuer des visites régulières en s'appuyant notamment sur des organisations partenaires présentes dans le pays. Un cadre sécuritaire élaboré avec différents services doit désormais permettre une interaction plus efficace avec les interlocuteurs en Libye et l'organisation de visites régulières à Tripoli et à Benghazi depuis Tunis.

Dix ans après la révolution, la transition libyenne semble toujours lointaine. Lorsque nous avons rencontré Ashraf dans le camp des déplacés de Tawargha, les délégués du Forum de dialogue politique libyen LPDF se réunissaient en Suisse pour élire une nouvelle autorité unifiée, chargée de préparer les élections prévues pour le 24 décembre 2021. En attendant, la situation restera dépendante d'un équilibre fragile entre des groupes armés qui risquent de basculer vers un nouveau conflit ouvert à tout moment.



Die Schweizerische Botschaft in Tripolis wurde 2014 geschlossen, weil sich die Sicherheitslage infolge des Bürgerkriegs verschlechtert hatte. Das Gebäude war bis Februar 2021 vollständig geschlossen.

L'Ambassade de Suisse à Tripoli a été fermée en 2014 à la suite de la dégradation de la situation sécuritaire induite par la guerre civile. Le bâtiment est resté totalement fermé jusqu'en février 2021.