



Promotion de la paix

Juin 2020

La Suisse prend part à des missions civiles et militaires de maintien de la paix menées par des organisations internationales en y détachant des membres du Pool d'experts pour la promotion civile de la paix (PEP) et des membres de son armée. La participation à des missions de gestion de crise et de promotion de la paix de l'Union européenne (missions de l'UE) dans le cadre de sa politique de sécurité et de défense commune (PSDC) s'inscrit dans ce contexte.

Actuellement, la Suisse et l'UE signent, pour chaque intervention, un accord qui règle les modalités de la participation de la Suisse aux missions de l'UE. Le Conseil fédéral souhaite négocier avec l'UE un Framework Participation Agreement ou FPA pour fixer les modalités juridiques et organisationnelles générales des futures participations de la Suisse aux missions civiles de l'UE.

Chronologie

- 12.06.2020 Le Conseil fédéral adopte le mandat portant sur l'ouverture de négociations d'un FPA avec l'UE, sous réserve des résultats de la consultation des commissions de politique extérieure (CPE) des Chambres fédérales.

Etat du dossier

Depuis le lancement opérationnel de la PSDC de l'UE en 2003, la Suisse et l'UE coopèrent dans le cadre de missions de promotion de la paix. La Suisse participe actuellement à l'opération militaire EUFOR Althea en Bosnie et Herzégovine avec un effectif maximal de 26 membres de son armée, à la mission «État de droit» menée par l'UE au Kosovo (EULEX) avec un expert civil, ainsi qu'à la mission de conseil de l'UE sur la réforme du secteur de la sécurité civile au Mali (EUCAP Sahel Mali) avec deux experts. Le Conseil fédéral souhaite négocier avec l'UE un FPA pour régler les modalités des futures participations de la Suisse aux missions civiles de l'UE. C'est dans cette optique qu'il a adopté, le 12 juin 2020, le mandat portant sur l'ouverture de négociations, sous réserve des résultats de la consultation des CPE des Chambres fédérales.

Contexte

Au cours des dernières années, l'UE a exprimé à plusieurs reprises son intérêt pour la conclusion d'un FPA avec la Suisse. L'UE a déjà signé des accords de ce type avec 19 autres pays tiers. Actuellement, pour chacune de ses participations à des missions de l'UE, la Suisse doit négocier, dans le cadre d'un processus de plusieurs mois, un accord spécifique réglant les

modalités de sa participation (p. ex. statut du personnel suisse ou échange mutuel de documents classifiés). La conclusion d'un FPA permettrait de régler le cadre juridique et organisationnel général de la participation de la Suisse à des missions civiles de l'UE. Le but est de simplifier et d'accélérer la procédure pour les futures participations de la Suisse. Un FPA n'implique aucune obligation pour la Confédération de participer à des missions civiles de l'UE. Même si la Suisse signe un FPA, la décision de participer à une mission revient à elle seule.

Le champ d'application du FPA ne porte pas sur les interventions de membres de l'Armée suisse dans des missions militaires de l'UE, pour lesquelles la Suisse continuera à conclure des accords spécifiques. Conformément à la loi fédérale sur l'armée, un mandat de l'ONU ou de l'OSCE est une condition préalable à la participation de la Suisse à des missions militaires de promotion de la paix. La participation de la Suisse à ce type de missions se fait toujours sur une base volontaire. S'il est question d'une intervention armée, celle-ci doit être autorisée par le Parlement dès que sa durée dépasse trois semaines ou que plus de 100 militaires sont déployés. Toute participation à des combats en vue d'imposer la paix demeure exclue. Actuellement, l'opération EUFOR Althea en

Bosnie et Herzégovine et l'opération NAVFOR en Somalie sont les seules missions militaires de l'UE organisées dans le cadre d'un mandat de l'ONU. Concernant l'opération EUFOR Althea, la résolution 1575 de l'ONU constitue la base de droit international sur laquelle se fonde la participation de la Suisse.

Portée de l'accord

Dans le cadre de la PSDC, l'UE contribue activement à la paix et à la sécurité dans le monde. Depuis 2003, elle a lancé plus de 35 missions PSDC, dont le mandat est de nature civile pour la plupart. À l'heure actuelle, 17 missions civiles et militaires sont menées par l'UE, dont près de la moitié sur le continent africain. L'UE recherche régulièrement la collaboration avec des États tiers dans le cadre de ses missions de promotion de la paix.

Interventions suisses à l'étranger dans le cadre de la PSDC

- Depuis novembre 2004, la Suisse soutient l'opération militaire européenne de maintien de la paix de l'UE EUFOR Althea en Bosnie et Herzégovine. Le contingent suisse engagé est plafonné à 26 personnes. Il se compose de deux équipes de liaison et d'observation (Liaison and Observation Teams, LOT), de huit personnes chacune à Mostar et à Trebinje, ainsi que de quatre officiers d'état-major au quartier général à Sarajevo; il fait ainsi partie du dispositif d'alerte précoce sur place. Depuis juin 2011, six experts suisses en armes légères, en munitions et en langues apportent leur expertise aux forces armées de Bosnie et Herzégovine, dans le cadre d'une équipe internationale de formation mobile (Mobile Training Team, MTT), pour leur permettre de développer leurs capacités dans le domaine de la gestion des stocks d'armes et de munitions. Depuis 2013, un officier d'état-major suisse a repris la fonction, auprès du commandant de l'opération EUFOR ALTHEA, de conseiller spécial en matière d'armes et de munitions.
- Depuis décembre 2008, la mission PSDC civile EULEX Kosovo aide les autorités kosovares à édifier, dans les domaines de la police, de la justice et des douanes, un système fondé sur les principes de l'état de droit. Par le passé, la Suisse a mis jusqu'à seize experts à la disposition d'EULEX Kosovo; actuellement seul un expert suisse y est engagé.
- Depuis 2016, la Suisse envoie des experts suisses au Mali dans le cadre de la mission de l'UE visant à réformer le secteur de la sécurité civile du pays (EUCAP Sahel Mali). À l'heure actuelle, un expert participe à l'évaluation de projets et de programmes et une experte aide à coordonner le travail de collaboration avec la société civile.
- Depuis 2014, il existe un accord concernant la participation de la Suisse à la mission d'assistance aux frontières en Libye menée par l'UE (EUBAM Libye). Compte tenu de la situation sécuritaire sur place, il n'y a eu jusqu'à présent aucun détachement de personnel auprès de cette mission.

L'engagement en faveur de la paix et de la sécurité repose sur un mandat constitutionnel et constitue l'une des priorités de la politique extérieure de la Suisse. La participation d'experts suisses à des missions de promotion de la paix dans le monde est une composante essentielle de cet engagement. La PSDC de l'UE constitue l'un des cadres majeurs (outre l'ONU, l'OSCE et l'OTAN) où la Suisse apporte une contribution à la promotion multilatérale de la paix. En simplifiant, par la conclusion d'un FPA, les modalités de participation de la Suisse aux missions civiles de l'UE, le Conseil fédéral entend renforcer l'engagement de la Suisse dans le domaine de la promotion de la paix. La Suisse choisit les missions auxquelles elle participe en fonction des priorités de sa politique extérieure et de sécurité ainsi que de l'expertise dont elle dispose.

Missions/opérations de l'UE auxquelles la Suisse a déjà participé par le passé

Missions civiles de l'UE
Mission de police EUPOL Proxima en Macédoine du Nord
Mission de surveillance AMM à Aceh en Indonésie
Mission de police EUPOL en République démocratique du Congo
Mission de police EUPM en Bosnie et Herzégovine
Mission de conseil EUAM sur la réforme du secteur de la sécurité civile en Ukraine
Opérations militaires de l'UE
Opération EUFOR en République démocratique du Congo (engagement de courte durée de deux médecins militaires non armés)
Mission EUTM au Mali (engagement civil)

Lien vers le document PDF

www.dfae.admin.ch/europe/promotion-paix

Renseignements

Direction des affaires européennes DAE
Tél. +41 58 462 22 22, europa@eda.admin.ch
www.eda.admin.ch/europa